

“坚持人民至上”与“坚持问题导向”的内在关联^[*]

关 锋

(华南师范大学 马克思主义学院, 广东 广州 510631)

[摘 要]“六个必须坚持”作为习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要内容,具有有机整体性。其中,坚持人民至上是其他“必须坚持”的根本价值依循;坚持问题导向是唯物辩证法的凝练化、具体化及时代表达,为其他“必须坚持”提供基础性支撑。两者既各自具有独特重要性,又存在着深层次的内在关联。坚持人民至上必须落实到“用心用情用力解决好群众急难愁盼问题”上,而坚持问题导向要始终铭记和践行“解决问题的宗旨,就是为人民服务”。这种内在关联是“六个必须坚持”具有有机整体性的重要支撑,也因而要求新时代必须不断深入践行以人民为中心的发展思想,推动两者同频共振、良性互动。

[关键词]习近平新时代中国特色社会主义思想;世界观和方法论;坚持人民至上;坚持问题导向

DOI:10.3969/j.issn.1002-1698.2024.06.005

党的二十大强调“继续推进实践基础上的理论创新,首先要把握好新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论”,^[1]提出“六个必须坚持”。习近平总书记在参加党的二十大广西代表团讨论时,明确要求对它们“要在学习贯彻中认真领会”,“切实把党的创新理论贯彻落实到党和国家工作各方面全过程”。^[2]党的二十大一结束,《人民日报》发文专门强调,“六个必须坚持”“是我们党首次从世界观和方法论的高度深刻阐述了推进理论创新的科学方法、正确路径”,为我们把握好、运用好习近平新时代中国特色社会主义思想“提供了‘金钥匙’”,为继续推进党的理论创新解决了‘桥和船’的问题”,该文还特别指出它们构成相互联系、内在统一的有机整体。^[3]

鉴于“六个必须坚持”的重要性和整体性,新时代对之深入理解、深刻把握和正确践行,既需要对“六个必须坚持”有全面和整体的把握,又需要对每一个“必须坚持”的理论实质和基本要求以及各自在整体中的地位和作用有深入透彻的理解,而这些离不开对它们之间的相互关系、内在关联有很好的把握。国内学界这方面的相关研究恰恰还较为匮乏。

作者简介:关锋,法学博士,华南师范大学马克思主义学院院长、教授、博士生导师,广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员。

[*]本文系国家社会科学基金重大招标项目“习近平新时代中国特色社会主义思想方法论研究”(20&ZD002)的阶段性成果。

一、坚持人民至上和坚持问题导向在“六个必须坚持”中的独特性和重要性

“六个必须坚持”中,首当其冲是坚持人民至上;新时代习近平总书记多次强调要有强烈的问题意识,针对问题去作谋划和决策、确定工作思路和方法,问题解决是基本评判标准,坚持问题导向贯穿始终。两者都具独特重要性,尤需重点关注。

(一)坚持人民至上具有根本性和统摄性

人民立场是马克思主义最根本的价值立场。中国共产党从其成立起,就以马克思主义作为理论旗帜,依据其中人民立场确立起自己的初心和使命。马克思主义及其人民立场,构成中国共产党得以形成和发展无比强大的思想基因、理论基因,也因之成为它不断走向成功的历史密码之一。习近平总书记曾总结说:“人民是我们党执政的最大底气,是我们共和国的坚实根基,是我们强党兴国的根本所在。”中国共产党百多年历史、新中国七十多年历史雄辩地证明了人民是历史的创造者这一原理的正确性,人民是决定我们党和国家前途命运的根本性力量。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》对党百年奋斗成功经验进行了系统总结,十条历史经验中位列第二的就是坚持人民至上。为此,习近平总书记在新时代强调,“与人民同呼吸、共命运、心连心,是党的初心,也是党的恒心”。^[4]

“坚持人民至上”之所以在“六个必须坚持”中居于首要地位,因为它既是基础性、根本性的,又是统摄性、总揽性的;它作为世界观和方法论,是马克思主义和中国共产党根本立场、基本观点和基本方法的融贯和凝聚。具体而言,所谓根本立场其实就是人民立场,所谓基本观点即人民群众是历史的创造者,所谓基本方法即群众路线的方法。上述“第三个历史决议”强调,坚持人民至上就是要做到“始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,坚持党的群众路线,……坚持一切为了人民、一切依靠人民,坚持为人民执政、靠人民执政,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”。^[5]也正因此,“坚持人民至上”不仅是其他五个“必须坚持”的价值依循,也是它们得以生成和具体运用的底基。

坚持自信自立是在尊重和坚持人民历史主体地位中得以生成的。“中国人民和中华民族从近代以后的深重苦难走向伟大复兴的光明前景,从来就没有教科书,更没有现成答案。党的百年奋斗成功道路是党领导人民独立自主探索开辟出来的”。^[6]独立自主是坚持自信自立的底据和核心。邓小平对之曾有精辟的论断,强调“独立自主,自力更生,无论过去、现在和将来,都是我们的立足点”,其核心在于“中国的事情要按照中国的情况来办,要依靠中国人自己的力量来办”。^[7]显然,它必须通过保障和彰显中国人民的历史主体地位才能生成和践行,“坚持独立自主,就要坚持中国的事情必须由中国人民自己作主张、自己来处理”。^[8]新时代习近平总书记多次强调,必须“坚持一切为了人民、一切依靠人民,充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性”,^[9]这是自信自立最基本的要求。“四个自信”背后,是对党和人民作为历史主体、发挥历史主动精神的自信,也是对人民福祉和根本利益的坚守。

守正根本上就是守“人民立场”,创新源于人民群众首创精神。所谓“守正”最基本最核心的是“坚持马克思主义基本原理、坚持党的全面领导、坚持中国特色社会主义”毫不动摇。“马克思主义是人民的理论,第一次创立了人民实现自身解放的思想体系”,^[10]为人民谋幸福是党的初心和使命,党把不断实现人民对美好生活的需要作为奋斗目标、依靠人民不断促进共同富裕,三个“毫不动摇”背后,有其“根本同源性”“最大公约数”,那就是坚持人民至上。守正本质上就是守住为人民服务的“初心”。所谓创新,归根结底来自人民群众对历史的创造及其首创精神。习近平总书记为此强调“尊重人民群众主体地位和首创精神,把人民群众中蕴藏着的智慧和力量充分激发出来”,^[11]就一定能够不断地创造出各种奇迹,这就是创新的总根据、总开关,也是新时代呼唤万众创新的依据和目的。“不断从

人民群众中汲取经济特区发展的创新创造活力”，^[12]可不断推动实践创新；“紧密联系亿万群众的创造性实践”进而“作出新概括、获得新认识、形成新成果”，^[13]是理论创新的基本路径。

坚持系统观念作为基础方法，在中国是为了经济社会更好发展，终极旨归是人民至上。系统观念一方面要求用普遍联系、全面系统、发展变化的观点观察事物、把握规律，另一方面要求谋划发展规划和完成工作任务要有大局观、协同观和长远眼光，做到前瞻性思考、全局性谋划与战略性布局、整体性推进的统一。坚持系统观念既是唯物辩证法的内在要求，也是其集大成之处，习近平总书记为此多次强调，它“是具有基础性的思想和工作方法”，是推动经济社会发展、搞好各项建设、完成工作重要的科学保障。“党的十八大以来，党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业，根据新的实践需要，形成一系列新布局和新方略，带领全党全国各族人民取得了历史性成就。”^[14]全面深化改革、全面依法治国、“五位一体”总体布局，都充分证明坚持系统观念的重要性。坚持系统观念偏重于科学方法论，本质上侧重于“如何做”，而在其背后还有更为根本的“为何做、为谁做”这些价值规定和目的。习近平总书记曾明确要求，“完整、准确、全面贯彻新发展理念，必须坚持系统观念”，^[15]但与此同时，完整准确全面贯彻新发展理念必须“落实以人民为中心的发展思想”，^[16]坚持系统观念是为了新发展理念更好地被理解和践行，但最终是为了彰显人民至上。

坚持人民至上与坚持胸怀天下价值诉求同源、具体践行相互促动。马克思主义“博大精深，归根到底就是一句话，为人类求解放”，它“第一次站在人民的立场探求人类自由解放的道路”，它“植根人民之中，指明了依靠人民推动历史前进的人间正道”，^[17]坚持人民至上是马克思主义人类解放价值追求的具体化，人类解放在某种意义上可以说是世界范围和人类意义上的人民至上。对于马克思主义政党而言，既要注重本民族本国家人民的解放，也要努力推动世界人民的解放，既要立足本土又要胸怀天下。习近平总书记为此指出，中国共产党既“是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党，也是为人类谋进步、为世界谋大同的党”，^[18]为人类谋进步、为世界谋大同就是坚持胸怀天下的核心要义，本质上也是马克思主义人类解放诉求的具体化。更重要的是，两者在现实践行中可以相互促动。把本国的事情做好，不断解决人民发展难题、实现人民的根本利益，本身就是对世界和平和发展的贡献，也“给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案”；^[19]而真正要解决中国发展难题、推动中国特色社会主义不断取得胜利，使人民至上落到实处，必须“以世界眼光关注人类前途命运，从人类发展大潮流、世界变化大格局”^[20]中来观察、分析，坚持胸怀天下来审时度势、博采众长，确定解决问题、谋求发展之道。

（二）坚持问题导向提供基础性支撑、具有基础性地位

鲜明的问题意识是马克思主义生成和发展不可或缺的内在维度，“坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点”，^[21]也是中国共产党百年征程基本特征，“中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题”。^[22]因为坚持问题导向实质上就是唯物辩证法的凝练化、具体化及时代化表达。它首先强调，“无论什么时候，问题总是客观存在的”，^[23]所以“坚持一切从实际出发”，是我们分析问题、把握问题的“出发点和落脚点”，^[24]面对问题不能无视或逃逸，应尊重其客观性，实事求是地对其进行分析。其次，强调“客观事物总在不断变化，新矛盾新问题每日每时都在出现”，^[25]问题本身总是处在发展变化中，必须“坚持发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地”^[26]去观察事物，分析和解决问题。这正是唯物辩证法的核心诉求。也正因此，有学者认为，坚持问题导向正是马克思主义最优良的方法论传统和最鲜明的方法论特征，^[27]也是我们党重要的思想方法和工作方法。^[28]缘于此，坚持问题导向为其他“必须坚持”提供基础

性支撑、具有基础性地位,后者的贯彻和落实,需要自觉的问题意识,往往体现在相应问题的解决上。

坚持自信自立是在坚持问题导向、不断求解中国问题中生成和确立的,后者也理应是它巩固和深化的基本途径。党的二十大明确指出,“党的百年奋斗成功道路是党领导人民独立自主探索开辟出来的,马克思主义的中国篇章是中国共产党人依靠自身力量实践出来的”,而背后“贯穿其中的一个基本点就是中国的问题必须从中国基本国情出发,由中国人自己来解答”,^[29]因而,我们在古老的东方大国创造出人类史上罕见的发展奇迹,不断取得辉煌成就。我们的自信自立主要是在坚持和运用马克思主义不断解决中国问题进而不断获得成功、开辟出中国道路中形成的,不能靠自己明确自己的问题所在、不主动直面发展难题、不能成功解决问题、解决不了自己的问题,是无从谈及自信自立的。新时代坚持自信自立,可以为不断解决社会发展难题、深层次社会矛盾,更好地发挥历史主动性,保持历史定力和历史耐心提供基本支撑;反过来,中国特色社会主义就是在不断解决问题中发展和前进的,坚持自信自立会在坚持问题导向,深化对各种问题的认识进而不断解决问题中被强化和深化。

守正就是要在根本性问题上保持战略清醒,主动防范和化解风险;问题是创新的起点和动力源,坚持问题导向是坚持守正创新的内在要求。如前所述,守正最核心的就是做到三个“毫不动摇”。而其背后,则是党和国家事业发展的重大战略性问题、根本性问题,如道路问题(“是关系党的事业兴衰成败第一位的问题”),如根本制度问题(坚持和完善中国特色社会主义制度“是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题”^[30]),如指导思想和意识形态问题,如坚持和完善党的领导问题(事关中国特色社会主义最本质特征和制度的最大优势)。守正最基本的要求就是在上述事关旗帜、方向、道路等战略性、根本性问题上保持战略清醒、战略定力,不犯颠覆性错误;为此还要对与之有关的隐患、挑战、风险等“问题”,有自觉的警惕意识、有清晰的认知并积极主动去不断化解。守正需要问题意识、需要解决问题,离不开坚持问题导向的支撑。“问题是创新的起点,也是创新的动力源”,^[31]创新一般始于问题发现,完成于问题解决,自觉主动的创新与自觉坚持问题导向高度一致。习近平总书记为此强调,“坚持创新思维”就要“跟着问题走、奔着问题去”。^[32]

坚持问题导向与坚持系统观念都是唯物辩证法的具体化,本质上相通、实践中相互支撑。关于坚持系统观念,党的二十大报告具体强调了三点,一是“用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物”,二是“要善于通过历史看现实、透过现象看本质,把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系”,三是“不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力”。^[33]这三点要求,同时也是对于在坚持问题导向时如何看待和分析问题的要求,坚持问题导向与坚持系统观念两者都是唯物辩证法核心观点的具体化和凝练化。坚持系统观念之所以被称作具有基础性的思想和工作方法,很重要的一点就是因为它对于发现、分析和解决问题既行之有效又必不可少,成为问题导向的基本要求;而坚持问题导向则是坚持系统观念具体展开和运用的重要表现。

坚持胸怀天下,离不开对世界普遍问题的关注和求解,需要坚持问题导向。坚持胸怀天下要求“从人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史正确认识和处理同外部世界的关系”,进而“始终站在历史正确的一边,站在人类文明进步的一边”。但这些正确认识和选择只能基于社会主体发挥主观能动性,去积极自觉地对客观实际、客观问题特别是人类面临的普遍问题、重大的时代难题、世界共同关注的热点话题进行正确理解、分析和判断,离不开问题意识和问题导向。坚持胸怀天下还要求不断为世界和平发展、“人类文明进步贡献智慧和力量”,^[34]有切实的行动和成效,而这需要“积极回应各国人民普遍关切,为解决人类面临的共同问题作出贡献”,^[35]坚持胸怀天下最终要落实到对人类

面临的共同问题的自觉重视、科学认知、勇于面对、有效求解上,要诉诸坚持问题导向。

可见,坚持人民至上、坚持问题导向,不仅都是“六个必须坚持”不可或缺的组成部分,而且在其中都具有特殊重要性,前者具有根本性,后者具有基础性。对它们之间内在关系的阐释和把握,无疑是更好理解和践行习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论难以轻忽的基础性工作。

二、“用心用力解决群众急难愁盼问题”与“解决问题的宗旨,就是为人民服务”

坚持人民至上,最终须落实到解决人民群众关心关切的具体问题上,否则就会沦为空谈;而观察、分析和解决问题,需要坚持人民至上统摄。这就是两者的内在关系。

(一)坚持人民至上内在需要“用心用力解决群众急难愁盼问题”

坚持人民至上,党的二十大报告将其具体化为“站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧”,^[36]而《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》则强调其核心就是“坚持全心全意为人民服务的根本宗旨”,“坚持一切为了人民、一切依靠人民”,“坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,坚定不移走全体人民共同富裕道路”。^[37]坚持人民至上内容指向是多方面的,但归根结底就是要“实现好维护好发展好最广大人民根本利益”。所以,习近平总书记多次明确强调,“必须以最广大人民根本利益为我们一切工作的根本出发点和落脚点”,在治国理政中要“坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为制定政策的依据,顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生”;^[38]最终表现为“人民是否真正得到了实惠,人民生活是否真正得到了改善,人民权益是否真正得到了保障”。^[39]以上这些无疑是坚持人民至上最基本的要求和具体体现。

它们只能通过不断解决问题来实现。党的二十大报告提出,“要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益”,必须“紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,……采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题”。^[40]新时代,习近平总书记多次强调中国特色社会主义建设应聚焦广大人民群众关心的热点、难点问题谋划改革、推出硬招实招,“扎扎实实解决好群众最关心最直接最现实的利益问题、最困难最忧虑最急迫的实际问题”^[41]是工作的重中之重;多次强调坚持人民至上,必须“围绕人民群众生产生活问题”,“抓住老百姓最急最忧最怨的问题,……真正把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上”。^[42]他还明确指出,坚持人民至上“归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要”,就是要“始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上,用心用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题,一件一件抓落实,一年接着一年干,努力让群众看到变化、得到实惠”。^[43]坚持人民至上,党员干部就要“敢于和善于分析回答现实生活中和群众思想上迫切需要解决的问题”,^[44]并为解决问题不断发现新办法、创新新思路,能够“始终把人民放在心中最高位置,当好人民群众的知心人、贴心人、领路人”。^[45]

为更好地践行上述内在要求,还要特别注意以下三点。其一,“拜人民为师,向人民学习,放下架子、扑下身子,接地气、通下情”,“身入”和“心至”^[46]并举地深入调研,搞清搞实、搞细搞准人民群众最关心最忧虑的问题所在;其二,“要善于从政治上分析问题、解决问题”,这不仅有助于“练就一双政治慧眼”看清问题的本质、抓住根本,也有助于以对人民负责的态度去求解问题;^[47]其三,“要坚持使命引领和问题导向相统一”,直面问题,不推诿不躲避,“在解决人民群众最不满意的问题上下功夫”,^[48]所谓使命引领,就是为人民谋幸福的初心和使命,它是坚持人民至上主要内容之一。

(二)坚持问题导向必须铭记“解决问题的宗旨,就是为人民服务”

如前所述,坚持问题导向既是我们认识世界、把握人类社会历史的基本方法,也是我们改造世界、

成功实践的基本途径；所以它既是马克思主义的鲜明特点，也是中国共产党人鲜明特质和基本经验。但问题无时不在无处不有，真正运用好问题导向，不但要善于和敏于发现问题，更要善于分析和选择问题。“党的十八大提出的基本要求，是对当前我国经济社会发展中存在的突出问题、改革攻坚和加快转变经济发展方式面临的难点问题、干部群众普遍关注的热点问题的积极回应”，^[49]这既是新时代坚持问题导向的突出特点，也是我们不断取得成功的重要经验。

这些重大、突出的社会问题和热点难点问题，往往同时是谋划社会发展的关键问题、战略问题和深层次问题。所谓关键问题，占据着最核心、最要害的位置，是诸多社会问题的聚汇处、集合点，是问题中的问题，是问题群中的“肠梗阻、总阀门”。在党的十八届三中全会上，习近平总书记明确要求，新时代“要有强烈的问题意识，以重大问题为导向，抓住关键问题进一步研究思考，着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题”。^[50]在之后的庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会、“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的十九大”专题研讨班开班式等重要场合，他都对此反复强调。他还更为明确地提出，“坚持问题导向”务必“及时研究重大战略问题，及早部署关系全局、事关长远的问题”。^[51]

更需注意的是，之所以特别强调上述问题，它们往往深度涉及人民群众最关心最直接最现实的利益。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上，提出“聚焦推动科学发展、全面深化改革中的重大问题和群众最为关切的问题”；^[52]在2017年7月“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的十九大”专题研讨班开班式上，强调要“着力解决群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题”，^[53]都鲜明地把重大突出社会问题与人民群众最关心、最关切问题同构性、同质性地彰显出来。所以我们要“在解决改革发展稳定的重大问题、群众反映强烈的突出问题、党的建设面临的紧迫问题”^[54]中不断前进。党的二十大报告提出坚持问题导向，务必聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题。

坚持问题导向同样内含着“用心用力解决群众急难愁盼问题”这个基本要求、根本维度，它内在地和坚持人民至上存在本质性关联。新时代这在以下三方面得到鲜明凸显。

首先，明确坚持问题导向的“宗旨”所在。新时代我们明确强调，“解决问题的宗旨，就是为人民服务”。^[55]所以，坚持问题导向就是要“从群众关心的事情做起，从群众不满意的地方改起，敢于较真碰硬，勇于破难题、闯难关”，^[56]就是要“抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，把人民群众的小事当作我们的大事”，^[57]不断地解决好人民关心的问题。

其次，强调坚持问题导向最根本的“立场”。习近平总书记曾经指出，“立场，是人们观察、认识和处理问题的立足点。”^[58]对于中国共产党来说，其初心和使命决定了“要始终把人民立场作为根本立场，把为人民谋幸福作为根本使命，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨”。^[59]人民立场是我们观察、分析和处理问题的立足点，是坚持问题导向“宗旨”的具体化，事关“为什么人、靠什么人的问题”，所以“想问题、作决策、办事情”“都要想一想是不是站在人民的立场上”，进而在“解决群众的难题”^[60]中增进人民福祉，增强其获得感、幸福感、安全感。

再次，突显坚持问题导向的“检验”标准。新时代我们强调“勇于直面矛盾，善于解决问题，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”。^[61]结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，我们更为明确地指出，“紧盯问题、精准整改。突出问题导向，从一开始就改起来，奔着问题去、盯着问题改”，“做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手、群众不认可不罢休，一锤接着一锤敲，确保取得的成果经得起实

践、人民、历史检验。”^[62]其中,人民认可、人民满意无疑是坚持问题导向最基本的检验标准,也是上述“宗旨”的落实。

由上可知,坚持人民至上必须坚持问题导向,人民的主体地位、利益、权利、福祉和诉求只有通过不断解决问题,特别是人民最关心最直接最现实的利益问题,才能得到保障和落实,否则就会落空。坚持问题导向必须坚持人民至上,发现、分析、解决问题必须牢记“宗旨”,始终站稳人民立场,既依赖于人民群众及时准确地发现问题,又要用力用情用心用行去解决问题;人民根本利益是否实现、是否得到人民认可才是检验问题解决的根本标准,也是检验是否真正坚持问题导向的根本标准。

三、深入践行以人民为中心的发展思想,推动“两个坚持”同频共振、良性互动

2015年10月党的十八届五中全会首次明确提出“坚持以人民为中心的发展思想”,这成为新时代治国理政的基本原则和方针。党的十九大报告,在明确提出习近平新时代中国特色社会主义思想的同时,也明确指出“八个明确”“十四个坚持”就是其“四梁八柱”即主体内容,两者都强调了坚持以人民为中心;党的二十大报告明确提出迈向全面建成社会主义现代化强国的前进道路上,必须牢牢把握五个重大原则,其中第三个就是“坚持以人民为中心的发展思想”,足见其重要性。为此,习近平总书记还明确强调:“只有坚持以人民为中心的发展思想,……才会有正确的发展观、现代化观。”^[63]

(一)以人民为中心的发展与坚持人民至上、坚持问题导向的内在关联

显然,深入推进和践行以人民为中心的发展思想,对正确贯彻五大新发展理念、推进中国式现代化行稳致远、顺利实现第二个百年奋斗目标至关重要。之所以这么重要,因为它“体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命,也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结”。^[64]

坚持人民至上和坚持问题导向,同样事关党的初心使命,是党百年征程基本经验,在此意义上,坚持人民至上、坚持问题导向与坚持以人民为中心的发展思想实质是相通互融的。

坚持人民至上与坚持以人民为中心的发展,是一体两面的关系,都是党的初心、使命和宗旨的另一种表达或者具体展开。坚持以人民为中心的发展不过是坚持人民至上在社会发展这个基本问题上的具体化,两者不但同源共根,而且同行共进,坚持人民至上必须通过坚持以人民为中心的发展来实现和彰显,坚持以人民为中心的发展必须以坚持人民至上为根本依循。

党的十八届五中全会在首次明确提出坚持以人民为中心的发展思想时,也明确它“把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点”,^[65]要求充分调动和激发人民群众在社会发展中的积极性、主动性、创造性,在共建共享中不断有更多获得感。我们还将其创造性地概括为“五个一切”,即一切为了人民、一切依靠人民、为了一切人民、为了人民一切以及一切由人民检验。这些话语表述,无疑同样适用于坚持人民至上,坚持以人民为中心的发展本质和核心就是坚持人民至上。不过,我们也同时强调,坚持人民至上需要落实到以人民为中心的发展上。习近平总书记在2023年3月,第十四届全国人民代表大会第一次会议上,将这一点很明确地标示出来,他先是强调“我们要始终坚持人民至上。全面建成社会主义现代化强国,人民是决定性力量”,接着要求“要贯彻以人民为中心的发展思想,……让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展”。^[66]唯物史观认为,人既是一种社会历史存在者,也是社会发展的主体,坚持人民至上,如果离开了以人民为中心的发展的支撑,就会凌空蹈虚。

不过,习近平总书记也多次强调,“坚持以人民为中心的发展思想,不是一句空洞口号,必须落实到各项决策部署和实际工作之中”,^[67]“不是一个抽象的、玄奥的概念,不能只停留在口头上、止步于

思想环节,而要体现在经济社会发展各个环节”,^[68]要把以人民为中心的发展思想贯彻到治国理政全部活动中。为此,新时代我们党针对全国宣传思想工作,提出坚持以人民为中心的工作导向;针对全国文艺工作,提出坚持以人民为中心的创作导向;针对哲学社会科学工作,强调坚持以人民为中心的研究导向,等等。而这同时意味着,以人民为中心的发展最终也必须落实到解决发展中的问题、人民群众关切的问题上。在2020年9月基层代表座谈会上,习近平总书记就明确要求领导干部贯彻以人民为中心的发展思想,务必“更加聚焦人民群众普遍关心关注的民生问题,采取更有针对性的措施,……让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续”;^[69]在10月举行的深圳经济特区建立40周年庆祝大会上,他强调“真抓实干践行以人民为中心的发展思想。……要从人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题出发,拿出更多改革创新举措,把就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题一个一个解决好”。^[70]

新时代,践行以人民为中心的发展思想,既要“着力解决发展不平衡不充分问题”,这是由新时代社会主要矛盾决定的“社会发展的总问题”,前述重大问题、关键问题、战略问题与之密切相关,又要着力解决“人民群众急难愁盼问题”,^[71]往往就是上述人民群众普遍关心的民生问题。为此,习近平总书记在不少讲话中也明确提出,贯彻落实以人民为中心的发展思想,应始终重视抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,致力于解决好、处理好这些问题。

(二)在践行以人民为中心的发展思想中推动“两个坚持”互相促动

显然,深入推进和践行以人民为中心的发展思想是促进坚持人民至上和坚持问题导向同频共振、良性互动,进而使习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论发挥更大伟力的根本理路。这里尤需注意以下几点。

其一,始终重视把坚持党的领导和贯彻群众路线有机结合起来。

办好中国的事情,关键在党;党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大优势,新时代践行和落实以人民为中心的发展思想,必须坚持和强化党的领导,只有这样我们才能更好地发挥道路优势、制度优势和治理优势,有效地解决发展中的各种问题,使人民主体地位得到更好彰显、人民对美好生活的向往不断得以实现。

习近平总书记强调,“无论作决策还是抓工作、促落实,都要体现宗旨意识、人民立场,都要贯彻党的群众路线”,^[72]贯彻党的群众路线是密切党群关系的基本路径,全心全意为人民服务、坚持人民至上,这些党的宗旨和根本立场,离不开群众路线的有力支撑。而且,“党的领导工作的正确方法就是将群众意见集中起来形成正确的决策,又到群众中宣传解释,将决策化为群众的行动,并在群众实践中检验这些决策是否正确”。^[73]群众路线是我们党长期行之有效的科学方法,也因之被视为“传家宝”,它是我们解决问题、坚持问题导向和推进各项工作基本的领导方法、工作方法,是践行以人民为中心的发展思想的内在基本要求。习近平总书记多次强调,党员干部在实际工作中,要自觉拜师人民、尊重人民、依靠人民,要始终坚持问政于民、问计于民、问需于民,要把群众路线贯彻到新时代中国特色社会主义治国理政全部活动中去,贯穿到解决各种问题、完成各种任务、推进各项事业发展中去。

鉴于群众路线充分彰显了人民群众的历史主体性,是科学性和价值性的有机统一,贯彻党的群众路线也是坚持和加强党的全面领导的基本途径和要求。2019年初通过的《中共中央关于加强党的政治建设的意见》,对完善党的领导方式提出了明确要求,强调“要坚持群众路线这一基本领导方法,不断增强群众工作本领”。^[74]由此,不断促进两者的有机结合,就成为新时代深入践行以人民为中心的发展思想来推动坚持人民至上和坚持问题导向良性互动的根本要求。

其二,始终站稳人民立场,同时重视科学的思维方式。

如前所述,以人民为中心的发展思想源自唯物史观人民群众创造历史这个基本观点,它与坚持人民至上本质上都是人民立场的另一种表达。人民立场规定着中国特色社会主义发展的价值取向、基本方向,既是发展是否以人民为中心的试金石,也是坚持问题导向是否秉持为人民服务宗旨的试金石。新时代,聚焦于发现和解决人民群众“三最”问题,不断实现对美好生活的向往这个奋斗目标,是推动坚持人民至上和坚持问题导向良性互动的基本要求。

坚持问题导向虽然宗旨是为人民服务,但后者必须通过及时发现、有效解决问题来实现,而这有赖于科学的思维方式,否则,坚持人民至上很可能落空。“以人民为中心的发展”最终要诉诸发展,没有发展它同样要落空,而发展必须讲求科学性和有效性,同样有赖于发展主体是否具有科学的思维方式。党的二十大报告强调,“不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供科学思想方法。”^[75]这既是谋求社会发展也是不断解决各种具体问题所必需的,因之也是推动坚持人民至上和坚持问题导向良性互动的基本要求。

其三,强化学习,不断提高领导发展能力和解决问题能力。

党的十八大以来,中国特色社会主义步入新时代,“全党面临的一个重要课题,就是如何正确认识和妥善处理我国发展起来后不断出现的新情况新问题”,唯一的选择就是强化学习。特别是“两个大局”的历史性交汇,学习的必要性、紧迫性更为凸显。党的十八大为此明确了建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党的历史重任,特意把学习型置于首位。习近平总书记在党的十八大召开后不久举行的中央党校建校80周年庆祝大会上,明确呼吁“全党同志一定要善于学习,善于重新学习”,坚持“依靠学习走向未来”,^[76]全党务必大兴学习之风。党的二十大报告也明确提出,我们要建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国。

学习的主要目的就是提高本领和能力,特别是领导干部的本领和能力。这首先体现在掌握历史发展规律和大势、明确发展方向,进而更好地理解坚持人民至上的精髓要义、自觉践行以人民为中心的发展思想上。习近平总书记明确提出,“以学增智,就是要从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧,把看家本领、兴党本领、强国本领学到手”,“提升政治能力,善于从党和人民的立场、党和国家工作大局出发”^[77]谋发展、作决策。其次表现为更为具体的解决问题的能力。2020年10月,习近平总书记在秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式的讲话中,提出“提高解决实际问题的能力是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要,也是年轻干部成长的必然要求”,当然这实际上也是提高应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾的能力。他还具体提出了七方面的要求,即提高“政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力”,呼吁党员干部牢记只有具备这些能力,才能“勇于直面问题”,胜任“不断解决问题、破解难题”^[78]的时代重任。

注释:

[1][6][18][29][33][35][36][40][75]习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,北京:人民出版社,2022年,第18、19、21、19、20-21、21、19、46、21页。

[2]习近平:《心往一处想劲往一处使推动中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪扬帆远航》,《人民日报》2022年10月18日。

[3]《推动中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航——党的二十大报告诞生记》,《人民日报》2022年10月26日。

[4][19][23][30][47][57][59][60]《习近平谈治国理政》第三卷,北京:外文出版社,2020年,第138、8-9、532、118、98、135、

136、520 页。

[5][20][34][37]《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，北京：人民出版社，2021 年，第 66、68、68、66 页。

[7]《邓小平文选》第三卷，北京：人民出版社，1993 年，第 3 页。

[8][10][13][17][21][26][31]习近平：《论党的宣传思想工作》，北京：中央文献出版社，2020 年，第 46、322、315、322、225、130、225 页。

[9][41][53]《习近平谈治国理政》第二卷，北京：外文出版社，2017 年，第 40、364、61 页。

[11][14][24][43][45][63][64][67][69][71]《习近平谈治国理政》第四卷，北京：外文出版社，2022 年，第 136、117、526、55、521、171、53、53、60、9 页。

[12][70]中共中央党史和文献研究院编：《十九大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2021 年，第 765、765 页。

[15][16][68]习近平：《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》，北京：中央文献出版社，2021 年，第 504、502、94 页。

[22][44][49][50][61][76]《习近平谈治国理政》第一卷，北京：外文出版社，2018 年，第 74、21、13-14、74、381、401 页。

[25]习近平：《谈谈调查研究》，《学习时报》2011 年 11 月 21 日。

[27]特约评论员：《谈谈坚持问题导向目标导向结果导向》，《学习时报》2019 年 12 月 25 日。

[28]曲青山：《坚持问题导向 破解发展难题》，《人民日报》2023 年 5 月 23 日。

[32]转引自任仲文编：《新时代党员干部要提高七种能力》，北京：人民日报出版社，2020 年，第 4 页。

[38][74]中共中央党史和文献研究院编：《十九大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2019 年，第 730、799 页。

[39][54]中共中央文献研究室编：《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2014 年，第 698、474 页。

[42][46]中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》，北京：中央文献出版社，2020 年，第 91 页。

[48]《全面贯彻落实党的十九大精神 以永远在路上的执着把从严治党引向深入》，《人民日报》2018 年 1 月 12 日。

[51]《习近平主持召开中央财经领导小组第十五次会议 听取关于中央财经领导小组工作报告 研究推动落实经济领域重点工作》，《人民日报》2017 年 3 月 1 日。

[52][65]中共中央文献研究室编：《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016 年，第 69、789 页。

[55]周咏南等：《春风又绿江南岸——习近平总书记浙江考察纪实》，《浙江日报》2020 年 4 月 3 日。

[56]习近平：《在庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会上的讲话》，北京：人民出版社，2018 年，第 13 页。

[58]习近平：《深入学习中国特色社会主义理论体系 努力掌握马克思主义立场观点方法》，《求是》2010 年第 7 期。

[62]《习近平在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话》，《人民日报》2020 年 1 月 9 日。

[66]习近平：《在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》，《人民日报》2023 年 3 月 14 日。

[72]习近平：《在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话》，《求是》2019 年第 21 期。

[73]《走群众路线，到群众中去——记习近平总书记主持召开基层代表座谈会》，《人民日报》2017 年 4 月 23 日。

[77]参见《习近平在听取陕西省委和省政府工作汇报时强调 着眼全国大局发挥自身优势明确主攻方向 奋力谱写中国式现代化建设的陕西篇章》，《人民日报》2023 年 5 月 18 日。

[78]《习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调 年轻干部要提高解决实际问题能力 想干事能干事干成事》，《人民日报》2020 年 10 月 11 日。

[责任编辑：刘 鑫]