

党建对高质量发展的影响逻辑、 路径与完善策略^{〔*〕}

刘 森

(河北师范大学 附属民族学院,河北 石家庄 050091)

〔摘要〕高质量发展作为新时代中国经济社会改革发展的新思想,其贯彻实施离不开党的领导这一中国特色社会主义经济思想的根本原则。党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、制度建设、纪律建设在高质量发展中分别发挥着方向引领、理念引导、路线指引、力量源泉、行为规范、环境保障等重要作用。党建对高质量发展的影响路径包括党的顶层设计与领导作用,系统推进农村基层经济的高质量发展与社会治理优化,切实发挥创新驱动和人才培养对企业转型升级的倒逼与推动作用,努力实现以生态环境保护、能源节约为目标的绿色发展等方面。面对快速变化发展的国内外形势与技术条件,要实现党对高质量发展的有效领导,顺利推进高质量发展,需不断加强党的建设,完善对高质量发展的认识,以党建理论创新成果和实践创新成果推进高质量发展,切实深入贯彻新发展理念。

〔关键词〕党建工作;理论建设;高质量发展;实践探索;经济社会发展

DOI:10.3969/j.issn.1002-1698.2021.07.006

改革开放前,中国整体经济发展处于较低水平,物资供给难以满足人民生活所需,贫困人口数量较大。大力发展经济,快速满足全民需要,成为改革开放时代的必然选择。经过多年持续快速发展,中国经济社会发展取得重大成就。随着全社会经济条件的改善,依靠发展速度与规模已经无法满足经济社会发展需求。经济快速发展带来的资源环境恶化、城乡不均衡、内需不足等社会矛盾与问题不容忽视,亟须转变经济发展方式,提高发展质量。基于新时代中国社会主要

矛盾的转变,党的十九大提出了高质量发展的新论断新思想。这一新发展理念是对中国新时代社会发展矛盾的正确认识,是中国发展思路的重要转变,更是对原有快速发展模式的扬弃、改革与创新。新中国成立以来,发展思想、发展理念、发展道路,以及发展模式经历了多次转变:从改革开放伊始的“发展才是硬道理”,到“科学发展观”成为中国发展的主动选择,再到中国经济社会转型期的“高质量发展”理念。这些伟大实践催生的思想改革与创新,不断丰富着中国特色社

作者简介:刘森,法学博士,河北师范大学附属民族学院院长、教授,研究方向:马克思主义中国化、思想政治教育研究。

〔*〕本文系2016年度国家社会科学基金项目“河北省基层党员干部理想信念教育实践经验研究”(2016MSJ004)的阶段性成果。

会主义发展的重要思想。中国共产党坚持顺应社会发展趋势,是中国经济社会发展变革的领导者、理论创新和实践创新的主导者与执行者。高质量发展的思想理念是中国特色社会主义理论的重要创新,符合当前中国国情,对中国未来的发展趋势具有重要的指导意义。因此,中国的高质量发展必须首先坚持中国共产党的领导,这是保障中国经济社会快速发展与变革的基础。只有坚持中国共产党的领导才能在实践探索和理论创新中,坚守中国特色社会主义道路,并最终实现向现代化强国的转变。

在以往快速发展的粗放型发展模式影响下,中国的资源与环境问题日益严重,已经成为阻碍经济社会发展的刚性约束,经济社会转型发展迫在眉睫。鉴于此,我国急需转变产业发展结构,通过新旧动能转换优化产业升级,以保障就业、医疗、教育、养老等一系列关系民生的社会性问题得以妥善解决。同时,不断加强城乡一体化发展,大力推动社会主义新农村建设,进一步深化基层社会治理,促进乡村振兴。此外,还应关注新技术、新业态,对外开放体制机制,开放型经济培育等要素。当前,国内与国外、城镇与乡村、公有制企业与非公有制企业间发展不均衡的问题仍然存在,需要中国共产党不断加强自身建设,贯彻新发展理念,以新的发展战略探索新的发展模式,永葆先进性,为高质量发展保驾护航。如何在中国共产党的领导下快速实现“创新、协调、绿色、开放、共享”发展,是对各级政府执政能力的重要考验与巨大挑战。经济快速发展的同时,由于对传统经济发展模式过度依赖,党的内部出现了对新的发展理念理解不透彻、贯彻不严谨、执行不到位等问题,这对高质量发展的推进产生了消极影响。因此,如果不能处理好党的建设与高质量发展的关系,势必会影响高质量发展的推进策略与发展过程,不利于中国经济社会发展的顺利转型。由此可见,厘清党的建设对高质量发展的影响逻辑、路径及完善策略,无疑具有深远的理论意义和强烈的现实意义。

一、党建对高质量发展的影响逻辑

中国共产党党史及新中国发展史表明,中国共产党对新时代中国高质量发展的领导是历史发展的必然。积极探索中国特色社会主义经济发展规律,由重视经济发展速度向高质量发展转变的理论创新与实践,既是党的工作的重要内容,也是实现中国特色社会主义可持续发展的必然选择。^[1]党的建设是中国共产党为保持自身性质而开展的一系列自我完善活动,关系重大,牵动全局,其基本规律是与人民事业发展阶段同步。具体而言,党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、制度建设、纪律建设聚焦政治道路选择、思想理念指引,以及组织路线实施,在凝聚力量、规范行为、保障环境等方面,都映射出党建对高质量发展的影响逻辑。

(一) 政治建设决定高质量发展方向

党的十九大报告指出了党的政治建设的重要性。党的政治建设不仅在党的建设工作中占据首要地位,对中国国家治理现代化亦具有统领作用。有学者研究认为,十九大报告中的政治建设具有两层含义,即中国共产党的政治建设和中国特色社会主义事业的政治建设。^[2]其中,党的政治建设是中国经济社会发展变革过程中的重要内容,它始终保持着对党的基本路线的积极跟随和紧密围绕,是对党的基本路线和党的基本原则的最根本体现,在党建工作中具有不可忽视的重要性。中国共产党的政治建设从国家制度和国家治理体系的高度保障了中国特色社会主义高质量发展的方向,是贯彻高质量发展理念与发展道路、提高中国经济社会发展质量的必然要求,^[3]具有引领中国高质量发展的重要作用与明显优势。因此,党的政治建设为高质量发展明确了前进方向,是对中国社会主义经济发展规律的必然遵循。这与中国特殊的社会治理结构有关,也与党的政治建设在中国经济社会发展过程中的重要地位有关。^[4]相比于其他国家或地区的制度条件,中国的高质量发展工作必然应由中国共

产党领导,这是中国历史决定的、不容置疑的制度条件。高质量发展体现了中国共产党对国家利益的深刻认识,也是其在当前形势下对中国经济社会发展利益的充分整合。这一发展思想与发展理念展现的是中国共产党在治国理政过程中的价值观念,是中国共产党对中国经济社会发展道路与发展方向核心领导作用的重要体现,彰显了中国共产党在经济社会建设中的政治理想和政治意志。中国共产党的这种政治信念要求党的建设始终居于经济社会发展的潮头地位。作为党建工作的统领性内容,政治建设需要遵循党的根本路线,强化党员干部、群众的“四个意识”,增强“四个自信”,切实做到“两个维护”。政治建设的思想动员与行动参与赋予了高质量发展重要地位,其实践也正在不断走向深入。进而言之,上升到国家现代化发展整体来看,高质量发展的推进意味着中国经济社会发展的全面提质增效。不管是国内外开放竞争,还是国内城乡发展,抑或是民生与社会治理、科技创新和发展,都需要党的政治建设的深化,确保国家发展始终沿着正确的方向前进,此即党的政治建设在高质量发展方向中的重要体现。受各种因素交织影响,经济的高质量发展难以必然推进政治的高质量发展,但实现经济社会高质量发展必然依托于党的政治建设的高质量发展。

(二) 思想建设引领高质量发展理念

中国共产党历来重视党的思想建设,这是其能够领导中国特色社会主义建设的重要法宝,也是高质量发展道路选择与思想创新的重要因素。党的思想建设通过思想上的统一,实现经济社会发展各要素的整合与突破,为高质量发展的稳步推进提供了思想保障与方向指引。^[5]党的十九大报告明确了党的思想建设的重要性、基础性地位,具体体现在思想建设对于其他党建工作的重要意义上,其核心要义是确保中国共产党领导的各项工作具有统一的思想基础。“没有思想上的统一”,就没有组织上的统一,也不会有行动上的统一。中国共产党领导下的无产阶级革命,以及

新中国成立后的经济社会各项事业的推进,归根结底都要归功于思想上的统一,以确保能够团结一切可以团结的力量。不管是党的各项建设工作,还是中国经济社会各项事业发展,中国共产党的政治路线一直都是正确的,坚持以中国共产党为领导的行动纲领从未有过变化,这都足以说明党的思想建设的基础作用。如果没有党的思想建设,就不会有高质量发展理念的思想创新,没有思想创新与科学理论的指导,也就难以保证高质量发展理念的全面贯彻与有效实施,高质量发展赖以实施的组织保证和制度保障也难以形成。这是因为高质量发展理念的实施需要大批的高素质人才,以及完善的组织纪律和制度保障,如果不能坚持思想建设与思想创新,党的组织建设就难以推进,^[6]也就无法保证党员思想上的统一性与先进性,高质量发展的目标任务就难以实现。党的思想建设带来党员思想上的一致性,以思想指导行动,又促成行动上的统一。深化全社会对高质量发展理念的认识,深化促进高质量发展的工作作风养成,凸显高质量发展新思想、新理念和发展的价值观,这就是对中国共产党优良传统的继承与创新。如果没有党的思想建设,就难以发扬共产党员广泛联系群众的工作作风,高质量发展也就会成为无源之水、无本之木,无法集中广泛的社会力量实现中国经济社会发展的转型升级。如果没有党的思想建设带来的工作思想的统一,高质量发展所需要的制度保障也就丧失了制定与执行的基础,高质量发展所需要的党的执政能力与先进性也就难以得到提升,无法适应新时代、新形势下的国内外发展环境。思想建设是一切行动的基础,高质量发展理念的创新是党的思想建设不断推进的社会化产物,正确的思想路线即是高质量发展贯彻执行的行动指南和行动基础。

(三) 组织建设指引高质量发展路线

在高质量发展贯彻落实的过程中,做好党的组织建设是对习近平新时代中国特色社会主义思想与道路的根本遵循,^[7]也是适应新时期

中国经济社会发展转型与国内外发展形势变化的基础性工作。如果不能保证党的组织路线的正确,就无法保证社会经济转型事业的顺利进行。^[8]在中国共产党领导下,中国社会经济发展变革的进程体现了党的组织体系对党的组织路线贯彻实施的重要性。党的组织建设为高质量发展提供了德才兼备、具有较高专业素养的党员干部队伍,这是党组织建设助力高质量发展的重要作用所在。党的组织体系建设是实现高质量发展工作的重点,不同层级的党组织在高质量发展过程中有着不同的角色定位。其中,遍布社会各行各业,以及社区和农村的基层党组织犹如一个个深植于广大群众中的灵敏触角,它们是党和人民意志的“形象代言人”,同时也是国家高质量发展理念的基层执行者。而国家机关以及地方性的党组织建设则起到组织建设的领航作用与示范作用,是高质量发展行动准则的制定者与实施者。^[9]选拔任用领导、贯彻、执行高质量发展的干部,必须坚守德才兼备的用人准则,这不仅能够保证高质量发展所需人才的工作能力,也能保证其工作思想和工作行为与党中央思想路线的一致,即保证了党的干部与广大人民群众最根本利益的一致,体现了对群众核心价值观的绝对认同。这既契合了人民对日益增长的美好生活的追求,也满足了高质量发展理念与道路的时代要求。

党的组织建设影响高质量发展的另一个重要方面体现在党的组织路线上,这是高质量发展道路行稳致远的干部人才队伍保障。只有坚持党的组织建设和组织路线,才能保证共产党的凝聚力与生命力,我们要以新思想推进党的组织体系建设,将党组织建设成为实施高质量发展新理念、新思想的重要堡垒,通过党的组织建设,不断推进高质量发展思想理念与实践的有力结合。

(四) 作风建设凝聚高质量发展力量

与党的思想建设一样,党的作风建设同样贯穿了中国经济社会变革的全过程。党的作风建设反映了中国经济社会的发展变迁,其始终与中

国特色社会主义现代化事业紧密联系在一起。高质量发展是新时代国家利益与全民利益的思想表达与价值体现,体现了中国共产党以人民利益为根本的价值取向。在中国共产党的领导下,党的作风建设折射出党发动最广泛的人民力量的能力,高质量发展为了人民,高质量发展的力量来源于人民。^[10]“作风建设关乎人心向背”,作风建设决定了高质量发展能否顺利推进、稳步前进。高质量发展理念的贯彻执行与各地方、各部门党员的引领行为和工作作风具有密切关系,如果党员工作作风不纯洁,人浮于事,很难形成高质量发展的社会凝聚力 and 发展改革的战斗力和战斗力。在高质量发展理念的实施过程中,党的作风建设就是敲门砖,如果党员干部缺乏大局意识、长远意识,对高质量发展新思想认识不充分、不深刻,片面追求地区经济发展与政绩仕途,而忽视高质量发展所要求的经济、社会、自然环境等的全面发展,就很难突破粗放型发展模式的束缚,在新旧动能转换中丧失主动权与先导权。正所谓格局决定成败,高质量发展是为了满足新时代人民对美好生活的向往,如果党员缺乏以民为本的执政情怀和发展理念,就很难践行高质量发展要求,就会在推进高质量发展过程中缩手缩脚,缺乏直面传统发展模式问题的勇气,也难以解决经济社会发展模式转变过程中出现的新问题。只有坚定党的作风建设,督促党员干部身体力行,为高质量发展率先作出垂范,才能打开高质量发展的工作局面,突破高质量发展的难点,准确抓住高质量发展的痛点与突破点。进一步,从党的作风建设内容来看,党的作风建设的关键是落实党员干部在高质量发展工作中的主体责任。中国庞大的党员干部群体作为高质量发展的主体力量,工作在全国高质量发展的各个岗位上。必须要把主动贯彻落实高质量发展的主体责任意识激发出来,以“关键少数”的带头榜样作用,通过层层传导,进而形成高质量发展的自觉行动,才能激发广大人民群众的工作热情,形成高质量发展工作的燎原之势。党员的优良作风体现在

高质量发展贯彻工作的细微之处,将高质量发展的贯彻工作大而化小,于细微处着眼,精准发力,精准突破,在严与实,深与细中,将高质量发展新理念新行动发挥到极致。党的作风建设是将党员行动本身与群众力量进行有力结合。发挥党的作风建设的作用,有利于形成高质量发展的社会凝聚力,推动高质量发展贯彻实施与效果提升。

(五) 制度建设规范高质量发展行为

党的制度建设是具有关键性地位的党建内容。完善党的制度建设有利于增强党面临各类执政考验的能力,是为了从根本上发挥党的组织效能,^[11]实现党领导下的中国特色社会主义伟大复兴之路。党的制度建设可以通过对党员行为的管理、监督、考察,纠正高质量发展贯彻落实过程中党员的行为偏差。党的组织法规制度建设为高质量发展奠定了制度基础,对于高质量发展具有实践指导意义。从增强党员制度意识上看,党的制度建设突出制度在发挥党员能力、规范权力使用,以及党员干部管理等方面的重要作用。高质量发展是实现第二个百年奋斗目标向现代化强国迈进的战略抉择,对中国社会主义建设具有全局性指导作用,这决定了其发展道路是长期的,因此高质量发展的战略地位短期内不会改变。如果无法从组织制度中规范党委行为,制约权力使用,党的组织建设很可能出现大问题,影响党对高质量发展道路领导作用的发挥。党的制度建设是党的领导能力的重要体现,关系到党对中国高质量发展的引领作用。贯彻高质量发展思想、坚定走高质量发展道路,关键在党,而依规治党、从严治党与管党,是为了提高党担当重任的能力,为了依法保障高质量发展不走弯路。党的监督保障法规制度通过完善的党内控制与问责机制,解决了高质量发展在党的领导上的制度基础。依据完善的监督管理将规范化、法治化标定为高质量发展的内在要求,以强化监督将高质量发展贯彻执行的方方面面纳入考核,关注高质量发展执行过程中党员行为规范与标准

的重点领域、关键内容,对党员工作作风、工作态度,以及工作成效做到可溯可查,通过监督问责等方式将风险防范与控制纳入高质量发展评价体系,对关系到高质量发展工作的关键技术、重大项目,以及关键材料研发等,实施重点突破。同时,党的制度建设通过影响党的其他方面建设对高质量发展同样产生影响,比如党的法规制度建设保证了党的思想建设的统一性,还对党的组织建设和作风建设产生影响,如约束党员行为等。只有通过依法依规执行党的制度,才能推进高质量发展的法治化进程与规范化建设,也只有将党内法规制度与国家法律法规制度进行有效结合,推动改革创新,才能为高质量发展提供强有力的制度保障。

(六) 纪律建设保障高质量发展环境

党的纪律建设覆盖了党建工作的全领域与全范围,任何组织及个人均不能凌驾于党的纪律之上,这是保证党的建设、从严治党的根本。党的纪律建设与党的反腐倡廉建设共同成为保持党的先进性与纯洁性的重要途径,这是党的十八大后开启全面从严治党的根本要求。只有守好党的纪律底线,并严格开展反腐倡廉工作,才能从源头上净化党的风气,防止党内腐败成为高质量发展的障碍,并为高质量发展提供良好的政治生态环境。党的反腐倡廉建设工作还关系到高质量发展过程中党的领导、凝聚力。高质量发展是中国共产党的历史使命,关系到中国经济社会全面发展与可持续发展。如果反腐倡廉工作做不好,就会引发人民群众对党的执政能力与党的政治思想等方面的质疑,弱化党对全国人民的领导带动作用。我们要依法管党、依法反腐,通过党内综合治理和监督问责等方式来塑造清廉党的形象,这是团结人民群众开展高质量发展、追求高品质生活的必要条件。随着中国经济社会主要矛盾的变化,以及党的建设成效的不断凸显,党的执政能力建设似乎显得没有那么重要。但是,通过追溯新中国成立以后中国共产党的执政能力的建设过程可以发现,党的执政能力

和先进性建设对中国社会主义现代化建设发挥着极其主要的作用。

在高质量发展背景下,中国社会经济发展面临着来自内外部环境的影响,在改革开放与中外交流中存在文化与思想的碰撞,党的各方面建设均面临新的问题和挑战。为了提高党在高质量发展中的领导能力,党的建设也必须不断创新与调整,^[12]这是党的各项建设内容的应有之义与内在追求。这要求党的建设需要随着内外部社会环境的变化而改变,这是实现高质量发展理想、坚定高质量发展信念的基本手段。^[13]党对高质量发展的执行能力与探索能力不是自然形成的,而是不断实践与创新的结果。党的建设不是单一的,也不是一蹴而就的,高质量发展的贯彻执行也不是一朝一夕之功,需要随着社会发展环境的改变和技术变迁不断转变升级。高质量发展离不开党的领导,历史的发展已经证明党的建设是保持党的先进性、凝聚力与战斗力的不二法宝;高质量发展同样离不开党的建设,这是对新时代经济社会发展的深刻认识与价值体现。党的建设成果好坏决定了党能否科学合理地处理高质量发展过程中的各类问题。在新的历史条件下,为了实现新时代系统全面又内涵丰富的高质量发展,必须加强党的各项建设工作,提升党的执政能力,以良好的政治环境,维护高质量发展过程中稳定有序的社会局面,推动城乡、国内外等各方面工作的协调发展。

二、党建对高质量发展的影响路径

高质量发展关乎整个经济社会发展模式的转变与创新,是对过去发展的质量提升与效益改进,而非囿于一个产业、一项技术,或者一个项目。党的建设对高质量发展的影响是全方位系统性的。其中,党的领导是高质量发展思想与道路实施的根本,是党建影响高质量发展实施的决定性条件与根本原则,统领着其他影响路径。

(一)党的顶层设计与领导作用

党的领导是中国特色社会主义道路的优势

所在,从政治上保证了高质量发展道路的正确性,体现了习近平新时代中国特色社会主义思想理论体系对高质量发展的指导作用。高质量发展符合中国经济社会发展的总要求,是对我国经济社会发展道路的新探索和新实践,既是对我国经济工作的重要总括,也是重要的政治任务。党必须对高质量发展负全责,在党的领导下全面实施、稳步推进。只有加强党的领导,并不断提高党的建设水平,才能确保我国高质量发展的方向始终正确,构建“五位一体”的中国特色社会主义整体格局。党的建设从政治上夯实了党对经济工作的领导能力,通过对习近平经济思想的学习与实践,可以提高党在新时期对于实现新目标的综合实践能力,提高践行经济高质量发展的执政能力。我们要通过党的制度建设和纪律建设,强化践行高质量发展过程中的法治意识、法治思维,积极构建公平合理的市场竞争环境,赋予市场主体实现自主发展的机会,营造以市场规律为主导的高质量发展环境,强化对经济社会重点项目、重点任务的落实与监督。党的建设有效深化了我们对习近平经济思想的认识,同时也坚持了市场在配置经济高质量发展资源中的决定性作用,结合政府宏观调控手段,就可以充分发挥党对经济高质量发展的指导与引领。

(二)农村高质量发展与基层治理

城乡协调发展是高质量发展的重要内容。在城乡协调发展中,基层农村的经济社会发展是重中之重。在我国长期的城乡二元发展结构中,城乡发展不均衡已成为我国城镇化以及乡村振兴战略实施的瓶颈。我们要正确看待农村经济社会的变革,充分认识到实现我国农村教育资源与教育水平提升,完善农村基础医疗保障和农村社会养老体系等,需要强大的经济作为支撑。农村经济增长速度和增长质量的现实困境,使之成为推进高质量发展不可忽视的重要工作。这是对基层党组织的领导能力与工作能力的巨大挑战,需要从政治路线、思想指引等各方面推进党的建设,使之成为农村高质量发展工作的支撑与保障。

从总体上看,党的建设通过强化基层党组织的政治思想与执政理念,汇聚农村高质量发展的精神力量,通过坚定政治信仰与明晰实践路径推动农村经济的高质量发展。与城市发展相比,我国农村的发展无疑是缓慢的、滞后的,尽管在社会主义新农村建设、乡村振兴战略,以及其他相关政策的影响下,我国农村经济社会发展水平正在不断提高,经济发展已经实现了质的转变与突破。但是,很多农村地区为了发展,选择了对城镇淘汰了的高污染、高投入产业进行承接,仍然延续了粗放式发展模式,却在很大程度上忽视了发展的质量。这与农村基层领导的发展理念与政绩观是紧密相连的。事实上,尽管从整体上来看我国政府已经开始转向对高质量发展的追求,但对于部分农村地区而言,重视发展速度是有现实需要的。在高质量发展背景下,虽然短期内探索农村经济的高质量发展模式存在困难,但从长远看却意义深远。这就要求基层党员干部要严格贯彻执行党的路线、党的政治理念。^[14]通过党的建设为农村高质量发展保驾护航,坚定基层党员干部自觉落实高质量发展的信念,让基层党员干部相信高质量发展与乡村振兴具有思想与道路上的一致性。二者虽然在具体执行和工作重点中各有侧重,但长远目标是一致的,均有利于实现农村经济社会发展的转变。同时,在党的建设过程中,转变农村基层党员的思想,对其行为进行约束规范,可以激发其在农村高质量发展过程中的战斗力,使其能够正确处理群众的利益诉求。改进基层党组织的领导方式与工作方式,可以筑牢广泛的群众基础,为农村高质量发展提供力量来源。只有以制度观念和法治思维规范基层党员行为,才能深入推进农村基层工作的改革与完善,营造农村高质量发展的社会环境、政治生态和群众基础,发挥党员干部在农村高质量发展中的引领作用。山西省太原市晋源区,就把党建引领作为推动乡村振兴的“第一抓手”和“红色引擎”,凝聚党建合力,开展党群服务,助力产业发展,积极发挥基层党组织战斗堡垒作用和党

员先锋模范作用。盘活农村资源,汇聚助农兴农力量,让广大农民群众的积极性和创造性迸发出来,加快实现由“增产主导型”向“提质增效型”转变,推动产业发展、生态宜居、乡村治理高质量建设和发展。

(三) 科技创新驱动与人才培养

创新是驱动高质量发展的第一动力,能够推动经济发展方式转变,为经济增长注入新动能。面对经济的新旧动能转换,科技创新是破解经济发展中资源环境约束等突出问题和矛盾的关键所在。近几年,为了促进高质量发展,政府从顶层设计上不断优化科技创新环境,实施高素质创新人才培养战略,将人才作为科技创新的首要资源,不断从体制机制方面深化人才管理与人才评价体系,致力于发挥人才的创新功能。党的建设亦强调德才兼备的选人用人标准,以高素质人才引领高质量发展。企业不仅是经济的微观承载体,也是科技创新的主体与科技应用的主体。政府以各项创新扶持政策不断激发企业的创新活力,比如税收优惠、创新补贴等,激励企业以科技创新转变生产经营方式,降低生产过程中的能源与资源消耗,鼓励企业通过绿色生产技术创新实现清洁生产,发展绿色集约化模式。在党的领导下,政府政策还致力于技术创新与产业发展的融合,通过核心技术创新驱动,发展具有重要产业引领作用的创新型企业,推动产业链与创新链在新技术应用中的匹配;通过完善重大科技项目、重大关键技术的创新资助与创新资源协同,培育区域高质量发展的产业排头兵、创新驱动的产业集聚区和增长极,以技术创新打造区域高质量发展基础。归根结底,高质量发展是对经济发展质的提升的精准描述,是未来经济的发展方向。从生产要素投入的角度来看,生产要素的投入产出比是有边界的,如果没有技术创新,就很难突破这一边界的约束,只有借助技术创新的效率倍增作用,才能推动生产边界延伸,不断提高生产要素的产出效率。不管是考虑能源消耗和环境保护因素,还是来自生产要素的生产边界压力,在

党的领导下,积极推动科技创新,以人才培养提高创新活力,都是我国高质量发展的有益实践,也是实现高质量发展的必然选择。中国能建葛洲坝集团三峡建设公司白鹤滩项目工程,施工难度世界第一,并且肩负着修复长江流域生态环境、推动长江大保护的重大责任。该企业充分发挥党的政治核心作用、堡垒作用和共产党员的先锋模范作用,用最先进的环保理念和技术手段,深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念,相继攻克多个技术难题,施工水准远超国际标准,打造出世界级的重点清洁能源工程范例。

(四)企业新旧动能转换与产业转型升级

习近平总书记在宁夏考察时曾指出,“要坚持不懈推动高质量发展,加快转变经济发展方式,加快产业转型升级,加快新旧动能转换,推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升。”由此可见,从本质上而言,高质量发展指的是“量质齐升”,关键在“质的提升”。企业是国民经济发展的主要载体,也是党的建设的重要阵地,是提高党的自身能力建设与发挥党对高质量发展与技术创新指导作用的主战场。同时,企业更是经济转型发展的基本载体,是高质量发展的出发点与落脚点,企业的提质增效在实现高质量发展过程中具有重要的战略意义。没有企业的高质量发展,就无法实现产业的转型升级。国有企业是我国国民经济的支柱力量,特别是在重大技术创新与重要原材料生产领域,国有企业的高质量发展具有完善产业结构、优化产业发展,以及壮大国民经济发展总体实力的重要作用,很大程度上代表了我国企业新旧动能转换的水平。因此,在国有企业中,党的建设是实现国家重大经济发展战略和实施重要发展计划的保障,是巩固党的领导地位、确保企业高质量发展路线正确的基础。企业党组织建设水平的不断提升,使其能够引导企业自动服务于国家利益,服务于全民利益。但是,在市场经济中,企业作为市场经营主体,经济利益才是其最根本的追求,因此,为了保证企业发展目标与国家发展战略的一致性,需要

在企业内部进行党的组织建设,从思想路线、组织体系,以及制度保障等各方面引导其遵循高质量发展战略的实施,并在政府各项财税、创新、环境等政策影响下,共同形成企业新旧动能转换的内外部推动力,引导并约束企业的生产经营行为。然而,企业高质量发展的质量更大程度上受制于新旧动能转换的薄弱环节,因其制约着产业整体的转型升级质量。党的建设通过与相关企业生产经营活动的融合,向市场传递转型升级的信号,并通过政府政策激发市场活力,形成对企业新旧动能转换薄弱环节的覆盖与影响,^[15]推动企业生产经营的深度改革与创新,实现党的建设对企业高质量发展的引领。如河北交投集团党委结合单位实际创新组织形式,加强顶层设计和制度整合,积极打造党建制度体系等党建名片,发挥党委领航作用、书记头雁作用、党员先锋作用,形成党建引领企业发展、推动企业转型升级提速增效的特色优势和核心竞争力。

(五)生态环境保护与绿色发展

转变传统粗放型发展模式对资源能源的过度消耗以及对生态环境的过度污染,是高质量发展区别于传统发展模式最显著的特征,也是高质量发展满足人民群众对经济社会发展需求的必然要求。但是,当主动寻求高质量发展时,由于缺乏经验与已然形成的资源环境状况,绿色发展成为高质量发展的短板。因此,如何实现绿色发展是高质量发展不断探索与创新的重要内容。为了推动经济发展中的生态环境保护,提高经济发展质量,生态环境监管部门与其他政府相关部门不断学习党的最新思想与指导精神,践行党的建设对生态环境保护工作的总体要求,以环境保护推动高质量发展。有的地方围绕生态环境保护工作开展的“六个一”工程、“环保大讲堂”等成为党的政治、思想与组织等建设的重要内容。通过环保业务学习、环保法律法规学习,以及纪律作风学习等,我们不断深化对生态文明建设的认识,强化环境保护意识。在工作实践中,对绿色发展的追求体现在提升党对生态环境保护工

作领导能力的建设方面。提升环境保护工作的执法与监管能力,聚焦污染防治的工作重点,推进污染突出问题整治,开展污染防治攻坚活动,以及整治企业污染整改工作中的不正之风等诸多方面的工作目前已经同步得到开展。在党的领导下,我国已经实行了环保督察、专项环保督察与整改等活动,通过党员与党组织的上下联动,稳步推进生态环境保护工作的实施。党对高质量发展的领导促使其对企业在降耗降污技术创新与绿色生产方面进行制度激励与倒逼,以生态环境保护政策与政府规制,强化企业的环保意识,提升其绿色竞争力,以环保督察的党政同责制度,促进“小散乱”污染企业的去产能与结构调整工作。我们要以习近平总书记“在发展中保护,在保护中发展”的理念为指导,积极培育新兴绿色产业,致力于对传统高污染产业的改造,合理制定环境保护标准与发展规划,推动环境保护与经济社会发展的协调。

为深入践行习近平生态文明思想,西双版纳州生态环境局深入推进“五强五带模范机关”创建和“寻标、对标、达标、创标”行动,认真履行全面从严治党主体责任,着力打造生态环境保护铁军。通过加强思想建设、打牢理论基础,加强队伍建设、发挥先锋表率,加强责任担当、促进责任落实等党建专题活动,坚持“寻标、对标、达标、创标”,坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任,深入贯彻落实党中央和习近平总书记有关生态环境保护的重大决策部署,大力开展生态环境保护 and 污染防治,推进构建“管发展、管生产、管行业必须管环保”的生态环境保护“大格局”,助力发展方式绿色转型,以生态环境高水平保护推进经济社会高质量发展。再比如河北省井陘县委通过提高政治站位、保持头脑清醒,层层传导压力、层层压实责任,加大宣传力度、畅通信息渠道等举措,提升党对生态环境工作的治理水平。通过深谋绿色布局、深化环境治理、深挖生态潜力,蹚出了一条“打通天路,生态惠民;矿山整治,浴火重生;依托山场,新建绿色能源基

地;传统产业,华丽蝶变”的两山共生之路,探索形成了独具特色的“井陘模式”。井陘生态环境持续改善,生态经济蓬勃兴起,探索走出了一条生态美、产业兴、百姓富的绿色发展之路。

事实上,高质量发展不仅限于上述内容,还包括对外经济的开放性,内部经济主体的培育,新产品、新业态、新材料的技术创新与突破,重大项目、重大技术以及重大政策部署,围绕城乡、国企与非国企、实体经济与虚拟经济等一系列发展不均衡问题,以上多方面的内容都与高质量发展息息相关,甚至会成为制约我国高质量发展的重要领域和关键环节,是高质量发展的短板与薄弱之处。党的建设在以上领域的发展与开拓中扮演着重要的角色,我们要坚定“四个意识”,发挥党统揽全局、协调各方的作用,推动经济高质量发展取得更好成效。

三、党建影响高质量发展的完善策略

高质量发展持续推进的同时,须清醒地看到经济发展面临的资源与环境约束、国内外经济发展要素不均衡等问题依然存在。按照新理念新思想的要求,优化高质量发展的政治环境,构建高质量发展的现代化经济体系,弥补高质量发展的生态环境短板,促进经济发展效率的提升和质量的变革,是加强党的建设的题中之义。

首先,要不断完善党对高质量发展的认识与领导。我国正处于经济社会向创新型经济体转型发展的攻坚期,面临比以往经济发展更多的矛盾与风险。改革发展任务之重、风险之高,是对党的领导与建设的巨大考验,需要坚持党的领导,积极推进党的领导与高质量发展要求的统一,通过落实党治国理政的新理念新思想,全面推进经济高质量发展工作。^[16]发挥党在高质量发展工作中的总揽全局的作用,协调各层级党组织的工作,持续推进党的建设的制度化,不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,提高党员干部应对社会发展重大挑战以及各种重大风险的能力;坚持党的政治路线,强化党的组织功

能,广泛联合党内与群众中的优秀人才,凝聚力量,集思广益,发挥党在各项建设工作中的前瞻性与系统性优势,坚持问题导向和目标导向,创新解决难点问题的思路与办法,不断提高党的建设与党对高质量发展领导的科学化水平,^[17]着力解决经济发展转变的制约与阻碍,解决制约城乡发展不均衡、国内国外发展不均衡、产业结构不均衡等一系列不均衡不充分的问题,以经济与社会工作的高质量发展满足人民日益增长的对美好生活的追求与向往。

其次,中国共产党的历史是一部闪耀着真理光辉的理论创新和理论创造史,推进该历史进程最科学有效的根本方法就是马克思主义中国化,即把马克思主义基本原理同中国实际“结合”化之,用来指导不同发展阶段的具体实践。党的理论始终走在时代前列,不断回答和解决实践提出的重大问题。高质量发展亟须要用党建的理论创新成果来引领之。充分认清党的建设的新要求新任务,通过对党的理论与指导思想的学习,加深对新问题新情况的认识,不断推进党的建设与高质量发展实施工作的协调统一。在高质量发展的时代要求下,党的建设要求党组织及党员干部时刻展现新形象,发挥新作用,成就新作为,围绕党的建设的中心工作,坚持马克思主义和习近平新时代中国特色社会主义思想。强化党的思想建设,严肃纪律,从严治党,坚持党的优良传统,不断完善组织队伍建设和组织体系建设,为党领导的高质量发展注入新鲜血液和活力,发挥党在政治、思想,以及群众中的领导力、凝聚力和号召力,聚焦高质量发展新任务,着力推进人才培养,完善党内高素质人才制度体系,打造既具有理论深度又具备实践能力的专业化人才队伍,将党的高质量建设与高质量发展工作深度融合,使党的建设不断服务于高质量发展,将党的理论创新转化为推动高质量发展的有益实践。不断把马克思主义中国化推向前进,用创新的中国马克思主义来进一步指导中国实践。^[18]

最后,要用党建的实践创新成果辐射高质量发展。依托科技创新打造党建品牌,激活个体创造力。如唐山中车集团的“九个一”党建品牌,即:明确一个标准,推动党建基础规范化;搭建一个平台,推动党建管理信息化;探索一种模式,推动党建活动项目化;推行一种方式,推动党建作用可视化;建立一套机制,推动党建考评系统化;创建一组载体,推动党建培训阵地化;锻造一支队伍,推动党务干部专业化;弘扬一种精神,推动人文理念人格化;塑造一批品牌,推动党建品牌谱系化。党建嵌入业务工作,软指标变硬任务。党建标准化体系以推动党建工作的标准化、规范化、数字化和科学化为目标,围绕企业的战略发展目标“双打造、一培育”,即“打造受人尊敬的国际化公司,打造中车党建金名片,培育具有全球竞争力的世界一流企业”的目标,构建起属于自己的党建先锋指数,紧紧遵循“务实、高远、引领、典范”的八字党建工作原则,让每个支部、每名党员都能找准自己的坐标,不但形成“头雁效应”,而且还释放出“群雁活力”,党建工作由“软指标”转化成“硬任务”。持续加强科技创新,优化科技创新环境,着力提高创新与经济的融合发展能力,为高质量发展提供技术支持。高质量发展的实施需要完善的高质量经济体系,而经济体系的完善离不开对实体经济的振兴。在当前信息技术与人工智能快速发展的形势下,市场需求结构快速升级迭代,高质量发展的环境时刻都在发生变化。要想发挥科技创新对经济高质量发展的内源性驱动作用,需要发挥政府职能,营造公平有序的竞争性创新市场。同时,政府政策支持是实现重大科技项目与科技示范项目的有力推手,要进一步探索并推广在科技创新活动中政府引导市场的经验与方法。此外,借助新一代信息技术与实体经济的融合发展,培育新市场、新主体、新业态、新模式和新产业,加快技术对经济的融合促进速度。在党的领导下,充分发挥政府公共服务职能,着力建设新一代信息技术与大数据技术的创新数据库与技术共享平台,鼓励不同

创新主体间的沟通协作,完善政府创新体制机制与知识产权保护,激励科研院所、创新企业与高技术人才间的技术共享与推广,以技术创新主体的良性互动实现科技创新的深度应用与推广,发挥创新对高质量发展的积极作用。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为总遵循,党的建设新的伟大工程必将稳步推进、持续加强。一方面,毫不动摇坚持党的基本路线,解放思想,实事求是,全心全意为人民服务,落实民主集中制,从严管党治党等基本要求;另一方面,在新的经济与社会发展环境中践行新的发展思想,做到与时俱进,持经达变。“以思想破冰引领改革突围”,执行新部署、形成新制度。积极运用党的建设的理论成果,验证高质量发展的价值观和方法论,坚持“发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力”。通过党的建设促使党对高质量发展的领导工作始终处于先进水平,推动城乡产业合理布局,全面扩大、开放构建双循环发展新格局,实现党的建设对高质量发展的高站位谋划和高水平引领,把高质量发展的新模式走实走对,把高质量发展之路走好走顺。

注释:

- [1]潘妍妍:《中国共产党领导社会主义现代化建设的理论创新和实践经验》,《理论学刊》2020年第5期。
- [2]袁红、张延丽:《政治建设的双重意蕴:国家治理现代化的方向系统》,《中共石家庄市委党校学报》2020年第10期。
- [3]刘红凇:《新时代党的政治建设的主要场域、概念谱系与内容结构——兼论习近平总书记关于党的政治建设的基本要求》,《理论探讨》2020年第5期。

[4]景跃进:《将政党带进来——国家与社会关系范畴的反思与重构》,《探索与争鸣》2019年第8期。

[5]邸秉光:《党的思想建设:百年回望及经验启示》,《新疆师范大学学报(哲学社会科学版)》2021年第3期。

[6]金英存、王越芬:《党的政治建设与思想建设辩证关系的思考》,《厦门理工学院学报》2020年第4期。

[7]曲青山:《全面贯彻落实新时代党的组织路线——学深悟透〈习近平谈治国理政〉第三卷》,《学习时报》2020年9月28日。

[8]习近平:《贯彻落实新时代党的组织路线 不断把党建设得更加坚强有力》,《求是》2020年第15期。

[9]李天明:《新时代党的组织路线的理论价值和实践意义》,《哈尔滨日报》2020年9月24日;丁俊萍、赵翀:《党的组织建设:百年回望及经验启示》,《新疆师范大学学报(哲学社会科学版)》2020年第3期。

[10]滕文浩:《党内问责:治理效能、实践异化与优化路径》,《重庆社会科学》2020年第9期。

[11]王永浩:《改革开放以来党的作风建设的历史回顾与基本经验》,《马克思主义研究》2019年第1期。

[12]刘涛涛:《执政能力建设与执政环境变迁》,《重庆社会科学》2011年第2期。

[13]张月、刘兴平:《非公企业党组织建设的历史演变与现实思考》,《理论导刊》2020年第5期。

[14]刘刚:《新时代提高农村基层党组织建设质量的创新性探索——以河南省“逐村观摩,整乡推进”为例》,《学习论坛》2020年第1期。

[15]李景治:《以改革创新精神推进党的基层组织建设》,《学习与探索》2011年第1期。

[16]中共中央党校东胜区调研组:《加强党的建设 改善党的领导 推进经济社会全面发展——对内蒙古东胜区党建工作的案例分析》,《理论学习》2008年第3期。

[17]顾阳:《改革开放以来党的建设发展历程、理论逻辑与基本经验》,《党政干部学刊》2019年第9期。

[18]贺新元:《党的历史是不断推进理论创新、进行理论创造的历史》,《湖北日报》2021年6月16日。

[责任编辑:刘 鏊]