

国家战略治理演变特征、运动方向及逻辑^{〔*〕}

王洪川, 胡鞍钢

(清华大学 公共管理学院, 北京 100084;

清华大学 国家治理与全球治理研究院, 北京 100084)

〔摘要〕战略思维是中国共产党革命建国与治国理政的重要法宝, 体现为战略谋划思维和战略执行思维。新中国成立以来, 我国国家战略构想先后经历了建国、兴和强国三个阶段, 演变特征具体表现为从经济战略向全面现代化战略演变、从补短板向破瓶颈育优势转变、从战略吸纳向战略创新演变。当前, 我国正处于强国方略发展初期, 未来还需要从经济、文化、社会、生态、安全、人类命运共同体等方面谋划强国战略集。强国方略运行需要遵循全局规律、轴心规律、渐近规律和合力规律, 构建创新驱动的强国战略体系, 增强战略治理能力, 打造强国战略优势。

〔关键词〕强国方略; 战略谋划; 战略执行; 发展逻辑; 战略治理

DOI: 10. 3969/j. issn. 1002 - 1698. 2020. 08. 002

中国共产党第十九次全国代表大会, 习近平总书记作出了“中国特色社会主义进入新时代”的重大论断, 提出到 21 世纪中叶全面建设社会主义现代化强国的宏伟目标, 不仅定位了中国共产党今后 30 年社会主义建设的历史新方位, 而且开启了中国改革开放进一步推向前进和深化的伟大新征程。

什么是中国成为世界强国的内涵呢? 从量化比较看, 可归纳为三个步骤与衡量标准: 第一, 主要指标规模总量大, 共同的大, 全球资源配置

能力强。这反映在中国经济总量、贸易总量、科技专利总量等占世界总量的比重持续提高, 居世界前列, 成为主导全球主要资源配置的国家。第二, 发展质量水平高, 共同的优, 众多领域进入世界前列。这体现为主要领域或多个细分行业或领域进入世界前列, 形成国际竞争优势, 如世界级企业、重大科技专项、重大工程、世界一流(或顶尖)大学和学科。在国际品牌、国际专利等方面取得显著成绩, 拥有自主知识产权或重大标志性工程, 具备全球影响力和国际美誉度。第三,

作者简介: 王洪川, 清华大学公共管理学院助理教授、清华大学国家治理与全球治理研究院助理研究员, 研究方向为发展规划与战略治理、公共服务治理与感知绩效管理; 胡鞍钢, 清华大学文科资深教授、公共管理学院教授、清华大学国情研究院院长、清华大学国家治理与全球治理研究院首席专家。

〔*〕本文系国家自然科学基金青年项目“治理权配置与感知绩效管理: 基于多领域自然实验的实证研究”(71904099)的成果。

结构体系协调高效,组织系统稳定完善,共同的强。这体现为具有完善的产业链、供应链、价值链、创新链,各个系统间相互协调配合,形成产业合力、创新合力、强国合力;成功抵御各类国际危机(如国际金融危机)和风险,保持持续稳定高质量发展。

中国全面建设社会主义现代化强国,必须要经历从局部追赶到局部超越,从主体赶超到全面超越的历史进程。不仅要具备上述国际通行的世界强国特征,还应具有中国特色的三大特征:一是具有鲜明的中华民族传统文化特征,这是中国作为古老文明古国崛起与复兴的内生特征;二是具有鲜明的社会主义本质特征,就是“以全体人民为中心”,实现“全面建成小康社会”“全体人民共同富裕”;三是具有鲜明的“世界大同”特征,坚持和平发展道路,推动构建人类命运共同体,为世界和平与发展不断贡献中国智慧、中国方案、中国力量。中国全面建设社会主义现代化强国不仅包括经济上的“富强”、政治上的“民主”、文化上的“文明”、社会上的“和谐”,还包括生态上的“美丽”、为人类发展作“更大贡献”,这也充分体现了各个子系统与总体目标之间的全面联系。

一、发展历程与演变特征

战略思维是中国共产党革命建国与治国理政的重要法宝。中美竞争既是国家实力的竞争,更是两国执政者领导力的竞争,而领导力竞争体现为战略治理能力的竞争。抗日战争时期,中国共产党发挥战略优势以小博大、以少胜多。毛泽东同志曾指出:“指挥全局的人,最要紧的,是把自己的注意力摆在照顾战争的全局上面。”^[1]邓小平同志也曾提道:“我们党历来是重视战略的”,“只要把战略形势讲清楚,问题就好办了。”^[2]习近平总书记指出:“前进道路上,我们要增强战略思维……”^[3]作为一个世界大国的执政党,中国共产党始终总揽全局、统筹兼顾,立足当前、放眼长远,始终从战略高度指引社会主义

现代化建设的方向。^[4]

具体而言,中国共产党人的国家战略构想可分为三个阶段和版本:

第一阶段,建国方略:“四个现代化”与社会主义强国梦想。建国初期,基于我国“一穷二白”“一大二弱”的基础条件,毛泽东心怀伟大强国梦想,把超过美国作为体现社会主义优越性的重要标志。^[5]1954年毛泽东提出了宏伟的国家建设目标。^[6]1955年毛泽东又设想用50年(到2006年)的时间,把中国“建成为一个强大的高度社会主义工业化的国家”,^[7]提出了建设社会主义国家的基本方针,^[8]后来又提出了“四个现代化”的国家发展战略目标。1977年党的十一大通过的《中国共产党章程》提出,在20世纪内,党要领导全国各族人民把我国建设成为农业、工业、国防和科学技术现代化的社会主义强国。应当说,毛泽东提出了社会主义建国方略,受限于时代背景和客观条件,并没有实现社会主义强国梦想。但这一时期国家的发展战略成功建立了社会主义基本制度,成功解决了中华民族“站起来”的问题,为我国社会主义现代化发展奠定了工业化物质基础、人力资本基础和现代国家制度基础,也为后来的成功提供了宝贵经验和深刻教训。

第二阶段,兴国方略:“分步走”战略与社会主义(现代化)国家目标。伴随全球化浪潮席卷各国,党中央针对紧紧抓住世界经济科技发展的战略机遇,针对中国如何改革开放开始思考并设计发展战略。党的十二大通过的《中国共产党章程》将“建设社会主义现代化强国”目标改为“把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家”。1987年,以邓小平为核心的党中央在党的十三大报告中首次明确提出经济发展“三步走”战略,并且,首次提出2050年的远景目标。以江泽民为核心的党中央在“三步走”战略的基础上,在党的十六大报告中提出“两步走”战略:“2020年全面建设小康社会目标,21世纪中叶基本实现现代化,建成富强民主文明的社会主义国

家。”^[9]以胡锦涛为总书记的党中央进一步提升了这一发展目标与战略定位,提出主要领域的强国目标,如党的十七大报告提出的人才强国、人力资源强国两项具体强国目标。党的十八大报告提出了四项具体强国目标,分别是人才强国、人力资源强国、社会主义文化强国和海洋强国目标。在这一时期国家发展战略的主线是不断完善社会主义兴国方略,开启改革开放的伟大历程。

第三阶段,强国方略:“两阶段”战略安排与全面建设社会主义现代化强国。党的十八大以来,我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力已进入世界前列,成为真正意义上的世界大国,中国国际地位和国际影响力实现了前所未有的提升,进入了世界舞台的中心,中国特色社会主义进入“强起来”的时代,即全面建设社会主义现代化的时代。为此,习近平总书记多次提出“强国目标”,涉及国家经济、政治、社会、文化、生态、国防、国际发展等多个领域,形成了强国目标集。根据人民网“习近平系列重要讲话数据库”,对习近平总书记就强国的有关论述进行分析,我们得出以下两点主要结论:^[10]第一,习近平总书记首创性地提出多项新的强国目标,包括“经济强国”“制造强国”“科技强国”“航天强国”“网络强国”“体育强国”“数字中国”“世界一流企业”“教育强国”“质量强国”“交通强国”“贸易强国”“智慧社会”“美丽中国”“强军”(世界一流军队)等,还多次发表与强国密切相关的政治建设目标论述,核心词如“社会主义民主政治”“提高党的执政能力”,多次提出与国际发展和人类发展相关的论述,核心词如“人类命运共同体”“新型国际关系”等;第二,以习近平同志为核心的党中央在党的十九大报告中提出“全面建设社会主义现代化强国”的总目标,并作出“两阶段”战略安排:第一阶段,从2020—2035年,在全面建成小康社会的基础上,再奋斗15年,基本实现社会主义现代化。这一目标是对邓小平提出“三步走”战略的继承,比邓小平提出

的“基本实现社会主义现代化”提前了15年。第二阶段,从2035年到21世纪中叶,在基本实现现代化的基础上,再奋斗15年,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这一阶段国家发展战略的主线是社会主义强国方略,旨在深层次解决社会主要矛盾,突破发展瓶颈,促进经济全球化朝着开放包容的方向发展,还要应对国际政治经济挑战,化解地缘冲突危机,带领中国走向伟大复兴,实现“强起来”。

强国方略是新时代国家战略治理的基础和雏形,是引领全面建设社会主义现代化强国、中华民族伟大复兴的战略指南,体现了党中央紧紧把握并积极创造极其重要的、更持久的战略机遇期的战略自觉,体现了牢牢抓住中国发展总纲不动摇的战略定力和战略远见。

基于以上发展历程,国家战略治理的演变特征可以归纳为三个方面:

首先,从经济战略向全面现代化战略演变。新中国成立后乃至改革开放以来相当长的时期内,中国共产党的战略重点长期体现在经济战略或物质战略方面。随着经济发展进入新常态,人民生活水平显著提高,社会主要矛盾发生深刻变化,再加上国际社会对中国有了更高的期望和更加多元的需求,我国已经逐步形成经济、社会、文化等综合发展战略,构建起国家战略体系,开始向全面社会主义现代化综合战略集转变。

其次,从补短板向破瓶颈、育优势转变。随着我国进入强国时代,国家战略正在从补短板向破瓶颈、育优势转变,这里破瓶颈包括新旧动能转换瓶颈、自主创新瓶颈、全球化能力瓶颈等;育优势包括培育高等教育优势——世界一流大学和一流学科优势,培育市场经济和企业优势——世界一流企业和一流品牌优势,建设国防优势——世界一流军队。只有破除了制约高质量发展的瓶颈,形成高端优势,才能形成高水平强国竞争力。

再有,从战略吸纳向战略创新演变。过去我国发展战略主要是基于发达国家经验而提出的,

属于战略吸纳。随着中国进入新的发展阶段,问题复杂程度不断加深,呈现出“发展中现象”与“发达现象”混合共存的情况,这就需要在深入了解和学习国际经验的基础上,吸纳创新,探索符合中国国情的新发展战略。

二、谋划原则与主体内容

中国国家发展战略始终处于发展演变中,尤其在全面建成小康社会宏伟目标实现后,更需要为实现强国目标进行前瞻性布局,做好强国战略谋划。谋划强国战略要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕建设社会主义现代化强国宏伟目标,坚持以人民为中心的发展思想,把新发展理念贯穿经济社会发展各领域、全过程,虚实结合、实用管用、稳扎稳打。构建新时代国家发展战略就要统筹物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展的五位一体总体布局,既要继承和优化已有战略,也要提出前瞻性新战略:

第一,全面提升物质文明,构建经济强国战略集。基于改革开放实践,我国已经提出并实施科教兴国战略(1995)、人才强国战略(2002)、标准化战略(2006)、知识产权战略(2008)、质量强国战略(2011)、制造强国战略(2015)、创新驱动发展战略(2015)、乡村振兴战略(2017)、区域协调发展战略(2017)、交通强国战略(2017)等,未来需要考虑实施数字经济战略,^[11]促进经济增长从高速发展向高质量发展转型,通过深化供给侧结构性改革、加快创新型国家建设,培育具有全球竞争力的世界一流企业和产业体系,逐步实现经济维度强国目标,逐步提升人均收入水平、人类发展水平,主要工业化、信息化、城镇化、现代化指标进入世界发达国家水平行列。

第二,全面提升精神文明,构建文化强国战略集。党中央已经提出实施文化强国战略(2011),未来需要考虑实施旅游强国战略,^[12]全面促进社会主义先进文化建设、文化事业建设、文化产业建设,繁荣旅游市场,提高文化自信,提

升文化魅力和吸引力,打造一体多元的文化融合体,深入促进中国精神、中国价值、中国力量成为中国发展的重要影响力和推动力,促进全社会自觉行动,国民素质显著提高,成为国际影响力领先的国家。中华文化整体实力、国际影响力、国际软实力更加强大。

第三,全面提升社会文明,构建社会强国战略集。党中央已经先后提出实施就业优先战略(2011)、健康中国战略(2016)、食品安全战略(2017)、人口发展战略(2017)、全民健身战略(2017)、教育现代化(2019)等,未来需要考虑实施全民终身学习战略、积极应对老龄化战略等,使人口健康、教育等指标进入世界前列。释放人力资本巨大红利,建设充满活力、团结和睦、高人力资本水平的现代社会,为现代化强国建设提供重要支撑。

第四,全面提升生态文明,构建生态强国战略集。党中央已经提出并实施可持续发展战略(1995)、主体功能区战略(2005)、能源发展战略(2014)等,未来需要考虑实施应对气候变化战略,^[13]使人与自然和谐相处、共生共荣,建成气候适应型社会、低灾害风险型社会,促使二氧化碳等温室气体明显减少,实现美丽中国和联合国可持续发展SDG目标。

第五,全面提升安全文明,构建安全强国战略集。党中央已经提出并实施海洋强国战略(2012)、军民融合发展战略(2015)、藏粮战略(2015)、建设世界一流军队(2017),未来需要考虑实施国家网络战略、反恐战略,^[14]巩固和提升国家安全基础和制度保障,维护国家核心利益、国家原则和国际地位,有效应对可能产生的冲突与挑战,建设拥有经济、科技、国防、社会等多维度强大安全保障的现代化强国。

第六,对人类作出更大贡献,构建共赢强国战略集。党中央已经提出并实施开放战略(1979)、自由贸易区战略(2007)、一带一路倡议(2015)等,未来需要考虑实施对外援助战略,^[15]合理利用北极战略,^[16]对人类和世界发展作出

更多贡献,包括经济贡献、共享贡献、创新贡献、文明贡献、绿色贡献。

上述强国战略集是同目标(强国目标)、同方略(强国方略)、同方向(2035和2050中国)、同阶段(分两阶段)的,它们是相互作用、相互影响、相互促进的,统筹国内国际两个大局,形成了协调完备、统筹兼顾、层次分明的强国战略总集。它们拥有共同一套制度体系——中国特色社会主义,拥有共同的领导者——中国共产党,只有各个推进,形成合力,才能如期实现全面建设社会主义现代化强国总目标。

以国家规划引领经济社会发展,将无形的战略转变为有形的规划,是党治国理政的重要方略,是实现战略胜利的战役形式,是实施强国战略的重要途径。这就可以有效整合所在领域的战略资源,建立与之匹配的支持体系,将战略可持续转化为政策可持续,进而确保战略可执行、可评估、可优化。这充分体现在如何通过国家五年规划或重大专项中长期规划,确保战略可设计、可规划、可执行、可评估、可优化。这方面中国已经有很多成功的案例。例如2006年所制定的《国家中长期科技发展规划(2006-2020)》,所提出的2020年4个量化目标:到2020年,全社会研究开发投入占国内生产总值的比重提高到2.5%以上,力争科技进步贡献率达到60%以上,对外技术依存度降低到30%以下,本国人发明专利年度授权量和国际科学论文被引用数均进入世界前5位。这些目标均可如期实现。实践证明,国家中长期专项规划具有战略性、前瞻性、引领性,大大提高了我国科技创新的战略能力。

三、运动方向与运行规律

决定国家成败运动方向的不是对手,而是自身;反之对手也是如此。正如孙子所言:“不可胜在己,可胜在敌。”这方面我们要坚持“四个自信”,并进一步提高战略自信。中国全面建设社会主义现代化强国,关键在于积极谋划、主动设

计强国实现路径,集中资源打造领先优势,通过率先实现部分赶超,进而再将优势扩大,实现全面超越。通过“先强”带动“后强”,实现“共同强大”,带动整个国家社会主义现代化“各方面都强大”。^[17]从建设世界强国的一般规律角度看,就是实现从局部突破到部分强,再到整体强,最后到全面强的战略过程。

强国方略运动方向就是要遵循战略创新驱动。党的十八大以来,中国进入全面创新的发展阶段、发展时代。2015年3月,中共中央、国务院发布了《关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》,提出创新发展的总体思路、主要目标和具体措施。十八届五中全会正式提出五大发展理念,其中创新发展为第一大发展理念,全会明确指出“把创新发展摆在国家发展全局的核心位置”。这意味着中国进入全面创新时代,^[18]我国的发展从此呈现出多元化创新主体共同创新态势,表现为党的创新、市场的创新、人民的创新。从创新内涵上讲,表现为思想创新、理论创新、实践创新、政策创新等。这就构成了世界上独特的创新强国主体。首先,中国共产党发挥核心领导作用。中国共产党是具有强大活力和创新能力的政党,拥有政治优势、理论优势、组织优势、人民优势、文化优势,这反映在中国共产党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线、文化路线上,由此,才有了观念创新、组织创新、制度创新、文化创新。中国共产党及其领导的政府带领和促进人民创新,包括就业创新、科技创新、企业创新,进而实现了道路创新。因而在激烈的国家创新竞赛中迎头赶上、后来居上。其次,市场在创新资源配置中起决定性作用。中国已经成为世界最大的市场主体国家,到2019年底全国实有市场主体登记户1.23亿户,相当于2002年底(3111万户)的3.96倍。其中,企业3858.3万户,相当于2002年底(734万户)的5.26倍,占市场主体比重的31.3%。是世界最大的企业家国度和创业国度,这是建成世界级经济强国的市场主体基础。中国企业家的

人数,超过美国、欧盟、日本的企业家人数总和,7.7 亿的就业人口,也超过了美国、欧盟、日本的就业总人数。中国还有 8500 多万科技人才(超过德国人口总数),这是建成世界级创新强国的重要基础。

因此,强国战略集就是要提高国家创新能力,充分发挥创新主体优势。这既是中国国家创新的基础条件,也是有利条件。未来需要有效凝聚各方面创新主体力量,以共建共享促进全面创新,夯实强国之基,弥补自身短板,破除制约瓶颈,培育领先优势,使创新主体优势转化为多个领域的持续创新优势,实现多个领域都要强、各个领域都要强。

那么,国家战略治理实践运行应当遵循哪些规律?

一是全局规律。战略是涉及根本性、全局性、长期性的重大决策。因此战略运行必须着眼全局,不仅是国内全局,还包括国际全局。不仅要分析全局大势,还要抓住影响全局的主要方面;不仅要牢牢把握战略发展机遇,还要准备应对影响全局的内外挑战,通过科学化、民主化、制度化决策机制,完善战略储备,增强战略统筹能力。

二是轴心规律。历史事实表明,中国共产党的领导是实现中华民族伟大复兴的根本保证。^[19] 强党是决定全局成败的关键因素,是关乎强国目标能否按期实现的决定性条件。只有充分发挥党的丰富政治智慧,才能确保“以人民为中心”的战略价值导向,才能确保全面建设社会主义现代化强国的战略发挥持久定力,才能确保总揽全局协调各方的战略统筹体系,才能确保稳中求进步步向前的战略总体基调。

三是渐近规律。强国方略的执行要遵循、选择科学合理的路径,不同强国目标之间也存在着相互的作用和制约,因此需要按照发展优先序列分类推进,优先夯实基础性强国战略,到 2035 年,率先实现基础性强国目标,标志性强国目标取得实质进展,进入世界强国行列;到 2050 年,全面完成标志性强国目标,基础性强国目标进一

步巩固深化,进入世界强国前列。

四是合力规律。全面建设社会主义现代化强国不仅仅是中国共产党的伟大使命,还是企业兴旺、家庭(人民)幸福、社会稳定、民族复兴等全国各族人民共同利益的汇聚点,是使全社会主体达成共识、凝聚力量的目标和立足点。需要通过发展强国命运共同体,实现政府、市场、社会共同参与、共建共享,形成利益共同体、发展共同体、战略共同体。

四、历史使命与世界意义

不谋万世者,不足谋一时;不谋全局者,不足谋一域。^[20] 中国正面对着一个形势更加复杂、竞争走向深入的世界。由于西方缺少对中国的起码认识,部分西方国家会对中国强起来表现出越来越多的担忧,中国面临的挑战也会进一步加深。为此,必须清醒地认识到:战略治理是最重要的治理,战略治理成功是最大的成功。我国必须通过战略创新,积极探索强国发展的新路径;通过增强战略治理能力,探求稳中求进、和平发展的新路,以应对国际环境的不确定性和复杂性。

实现中华民族伟大复兴,需要在不断发挥和增强制度优势、政治优势的基础上,创新战略优势。^[21] 新时代国家战略治理应是顺应中国国际地位上升和国情国力变化大势,引导实现中华民族伟大复兴中国梦的战略纲领,是全面建设社会主义现代化强国的方法论。国家战略治理体系是不断发展因时而变的,是中国共产党战略自觉、战略自信、战略自强的依托所在,^[22] 是巩固强化战略定力的关键,有助于打造中国特色社会主义战略优势。

新时代国家战略治理的历史使命,不仅在于其搭建了中华民族伟大复兴的“路”和“桥”,对广大发展中国家崛起所产生的正外部性更是难以估量的。发展中国家正逐渐成为全球化的推动者、贡献者。作为人类历史上少有的再次强盛的国家,中国与众多发展中国家一样曾经有 100

多年被大国侵略、欺凌、侮辱的历史,对不公平、不平等的国际秩序有着刻骨铭心的感受。中国不是一个谋取霸权、企图主宰世界的霸权国家,而是一个主张平等、合作、共治的文明国家;不是一个奉行单边主义、排他主义的独享国家,而是一个奉行多边主义、包容性发展理念的共赢国家。^[23]中国并不依赖对外扩张与资源掠夺,而是通过艰苦奋斗、自力更生,选择了创新发展道路。作为世界上最大的发展中国家,中国奉行社会主义经济文明、政治文明、文化文明、社会文明、生

态文明协调发展的整体文明观,为发展中国家走向现代化提供新的方向、新的途径、新的经验;这对追求崛起与振兴的“南方国家”具有示范效应,对维护和保障全人类共同发展具有世界意义。

综上所述,中国强起来,经历了一个和平发展的过程。新时代国家战略治理主线是文明国家的强国战略,是促进全面现代化的先进方略,是互利共赢而不是零和博弈,为建设共赢世界提供中国方案。

附表 1 党的八大以来历次党代会报告战略目标与路径

时间	党代会	国家目标	战略路径	强国目标	强国目标数
1956	八大			使中国具有强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防	4
1969	九大				0
1973	十大				0
1977	十一大	20 世纪末建成社会主义现代化强国。		社会主义现代化强国	1
1982	十二大	20 世纪末全国工农业的年总产值翻两番。	1990、2000 两步走		0
1987	十三大	20 世纪末达到小康水平; 21 世纪中叶基本实现现代化。	1990 、 2000、2050 三步走		0
1992	十四大	20 世纪末实现达到小康水平的发展目标, 到 2020 年形成一套更加成熟更加定型的制度, 21 世纪中叶基本实现社会主义现代化。	2000 、 2020、2050 三步走		0
1997	十五大	21 世纪第一个十年实现国民生产总值比 2000 年翻一番, 使人民的小康生活更加宽裕, 形成比较完善的社会主义市场经济体制; 再经过十年, 使国民经济更加发展, 各项制度更加完善; 到 21 世纪中叶, 基本实现现代化, 建成富强民主文明的社会主义国家。	2010 、 2020、2050 三步走		0
2002	十六大	2020 年全面建设小康社会目标, 21 世纪中叶基本实现现代化, 建成富强民主文明的社会主义国家。	2020、2050 两步走		0
2007	十七大	2020 年全面建设小康社会。	-	人才强国、人力资源强国	2
2012	十八大	2020 年全面建成小康社会; 2050 年建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。	-	人才强国、人力资源强国、社会主义文化强国、海洋强国	4
2017	十九大	2035 年, 基本实现社会主义现代化; 2050 年, 把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。	2035、2050 两步走	社会主义现代化强国、人才强国、制造强国、科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国、世界一流企业、海洋强国、贸易强国、文化强国、体育强国、教育强国、强军(世界一流军队)	15

资料来源:根据党的八大以来历次党代会报告搜集而成,人民网:中国共产党历次全国代表大会数据库。

五、结 语

中国要建成社会主义现代化强国,需要完善

社会主义强国政策,提高战略治理能力。社会主义强国政策就是服务于全面建设社会主义现代化强国的战略构想,其基本内涵是以全面建设社

社会主义现代化强国为总目标,立足中国国内主要矛盾与国情特征,统筹运用政治、经济、科技、文化、社会、国防、国际等战略性资源,以自主创新驱动和艰苦奋斗为内核,以谋划发展趋势为目的,分阶段、分步骤、分类别,团结全体人民,团结世界上可以团结的力量,朝着伟大目标实现战略自强的战略或战略集合。社会主义强国政策根植于中国特色社会主义伟大实践中,充分彰显了中国特色社会主义的制度优势、执政优势。

注释:

[1]《毛泽东选集》(第1卷),北京:人民出版社,2009年,第176页。
 [2]《邓小平文选》(第1卷),北京:人民出版社,2008年,第198页。
 [3]习近平:《在庆祝改革开放40周年大会上的讲话》,新华网, http://www.xinhuanet.com/2018-12/18/c_1123872025.htm。
 [4]胡鞍钢、王洪川:《中国开启强国时代》,《求是》2018年第2期。
 [5]胡鞍钢:《谈毛泽东赶超美国的强国之梦》,《学术界》2011年第4期。
 [6][7]《毛泽东文集》(第6卷),北京:人民出版社,2009年,第350、390页。
 [8]《毛泽东文集》(第7卷),北京:人民出版社,2009年,第44页。
 [9]马建堂:《中国发展战略的回顾与展望》,《管理世界》2018年第10期。
 [10]根据人民网、中国共产党新闻网联合推出的“习近平系列重要讲话数据库”内容检索整理,人民网, <http://jhsjk.people.cn/>。
 [11]中国已经是世界数字经济最大国之一,更需要制定数字经济战略。2002年以来中国数字经济规模保持快速增长,数字经济总量从2002年1.2万亿元上升至2017年27.2万亿元,相当于22倍,年均增长率高达23.0%,占GDP比重持续上升,从10.3%上升至32.9%。参见中国信通院:《中国数字经济发展与就业白皮书(2018年)》。

[12]中国已经是世界最大的旅游市场,2017年国内旅游人次已高达50亿人次,但人均仅为3.6人次,未来发展潜力巨大。

[13]2016年中国碳排放量占世界总量比重为27.3%,相当于美国比重(16.0%)的1.7倍,也大大高于中国总人口占世界人口总数比重(18.4%),成为中国发展最大的挑战,也成为中国发展最大的机遇。

[14]2018年9月,美国政府发布了《国家网络战略》,中国需要相应制定国家网络战略。

[15]中国已经成为世界第四大对外援助国,对外援助额增长大大高于发达国家增速,我国对外援助的战略效应十分明显,极大地提高了我国在“南方国家”,特别是最不发达国家中的国际影响力和国际软实力。中国已经成立了国家国际发展合作署,需要制定中国的对外援助战略和实施方案。

[16]2018年1月,中国首次发布了《中国的北极政策》白皮书,明确表达了“中国是北极的利益攸关方”这一立场,表示坚持本着“尊重、合作、共赢、可持续”的基本原则参与北极事务,并提出中国参与北极事务的五项主要政策主张,以实现“认识北极、保护北极、利用北极和参与治理北极”的政策目标。为此需要制定中国合理利用北极战略。

[17]习近平:《中国要变成一个强国,各方面都要强》,人民网, <http://politics.people.com.cn/n1/2017/0225/c1001-29107382.html>。

[18]胡鞍钢等:《中国新发展理念》,杭州:浙江人民出版社,2017年,第29页。

[19]曲青山:《实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想》,载《党的十九大报告辅导读本》,北京:人民出版社,2017年,第143-144页。

[20]习近平:《携手追寻中澳发展梦想 并肩实现地区繁荣稳定——在澳大利亚联邦议会的演讲》,《人民日报》2014年11月18日。

[21][俄]尤里·塔夫罗夫斯基:《习近平的思想与战略——基于对中国和世界的影晌》,《学习时报》2017年12月4日。

[22]习近平主持召开国家安全工作座谈会时强调:“不论国际形势如何变幻,我们要保持战略定力、战略自信、战略耐心。”,新华网, http://www.xinhuanet.com/2017-02/17/c_1120486809.htm。

[23]王洪川、胡鞍钢:《包容性增长及国际比较:基于经济增长与人类发展的视角》,《国际经济评论》2017年第4期。

[责任编辑:刘 璠]