

## 中国标准区域体系划分研究

○ 蔡之兵, 张可云

(中国人民大学 区域与城市经济研究所, 北京 100872)

[摘要]标准区域是区域管理工作的基础和前提,对于保证区域政策的实施效果具有重要意义。在对现有区域政策选择作用区域方式所存在的不足以及区域政策的实践过程进行分析的基础上,通过构建包含区域经济结构、产业结构、人口结构等三方面信息的区域相似指数,并利用不同种类的区域相似指数对我国34个省级行政区域和330个地级市的区域相似指数进行测算,在此基础上按照标准区域的两个基本标准:地理临近和区域同质性标准将中国省级地区和地级市地区分为两级标准区域:22个省级标准区域(CSR1)和138个市级标准区域(CSR2)。最后结合本文研究结果以及中国区域经济发展实践过程指出了未来中国标准区域体系的完善方向。

[关键词]中国;标准区域;划分标准;省级标准区域;市级标准区域

### 一、引言

在经济发展过程中,区域差距是普遍存在的一种问题,除了依靠区域自身努力去解决这种普遍存在的区域差距问题外,对于上级政府而言,最常见也是最有效的途径莫过于实施区域政策,在世界各国及我国区域发展实践过程中存在大量的因为实施区域政策而实现区域均衡发展的例子,但是同样存在很多实施了区域政策而没有达到缩小区域差距实现区域均衡发展目的的例子,导致这种区别的主要原因在于区域政策实施效果的不同。影响区域政策实施效果的因素很

---

作者简介:蔡之兵(1988—),中国人民大学区域与城市经济研究所博士研究生,研究方向为区域发展与区域理论;张可云(1964—),中国人民大学区域与城市经济研究所教授,博士生导师,国家规划专家委员会委员,北京行政区划与区域发展研究会会长,主要研究方向为区域关系与区域政策。

多,详细的讨论见蔡之兵(2014)。<sup>[1]</sup> 本文的研究重点主要集中于区域政策的作用区域这一点上。

本文的主要结构为:第二部分对现有区域政策选择作用区域方式所存在的弊端进行分析并对划分标准区域的概念及作用进行分析;第三部分则对国内外划分标准区域的标准和原则进行回顾,在此基础上提出我国划分标准区域必须遵守的标准和原则;第四部分是对我国标准区域的具体划分过程及结果;第五部分是对未来标准区域划分工作的展望。

## 二、现有区域政策选择作用区域方式的不足及标准区域的作用

选择作用区域是实施区域政策的第一步,作用区域的选择合适与否对于区域政策最终的实施效果会产生重大影响,因此如何选择合适的作用区域是保障区域政策实施效果的重要一环。

### (一) 现有区域政策选择作用区域方式的不足

以我国国家层面的区域政策而言,我国目前国家层面上的区域政策的作用区域是东部、西部、中部以及东北部四大区域,这四大区域的选择依据主要来自于区域的地理位置不同,这种区域政策的实施方式存在如下四方面缺点:

第一,将四大区域作为我国区域政策实施对象说明四大区域间的差异已经被广泛承认,但是在四大区域内部,不同省份间的差异同样巨大,如东部地区的北京与河北、西部地区的四川与青海等。因此在面积如此之大的中国只划分出四个区域实施差异化的区域政策是无法保证每个省份都能够得到符合自身实际情况的区域政策待遇从而最终影响区域政策的实施效果;

第二,仅仅根据地理位置来决定区域政策的实施对象无法实现作用区域的利益最大化。区域发展是一个动态的、复杂的、受多种因素影响的过程,不同区域间不仅在地理位置上存在差别或相似,在经济发展、社会结构、自然禀赋、文化传统等各个方面都会存在差异或相似的地方,如果在制定区域政策时只考虑区域的地理位置并以此指定统一的区域政策,很有可能会导致区域政策的效果难以保障,如中央政府虽然针对地理位置相似的中部六省出台了中部崛起战略,但是该战略是否很好的体现了中部六省各自不同的特点以及各自对区域政策的不同偏好是值得考虑的;

第三,我国区域政策的作用对象是四大区域,而具体的政策待遇和落实则必须由省级地区来实施和推动,然而由于缺乏标准区域的概念,省级地区在根据区域政策制定自身区域发展战略时只能采取全省统一政策的或按照不同地级市实施区域政策的做法,由于地级市间存在的巨大差异,这种做法同样会影响区域政策在现实情况中的作用效果;

第四,选择四大区域作为我国区域政策的实施对象会限制区域合作的发展。一方面不同区域在行政归属上的不同在很大程度上将会导致区域间的冲突尤其是对于那些位于两个或多个不同行政区边界的地区,另一方面,行政归属的不同

将会使得绝大部分地级市区域都试图选择“向内合作”而不考虑“向外合作”。

上面这几种不足虽然是以我国国家层面的区域政策为例进行分析的,但是在不同级别的区域政策中同样存在这些问题。因此,必须对区域政策的作用区域进行研究。

## (二)标准区域的作用

标准区域指的是名称被标准化并被编码的、范围相对固定的,作为区域政策和规划制定基础的多级规划区域。<sup>[2]</sup>标准区域的划分是区域政策实施和管理过程的前提和基础,是保障区域政策实施效果的关键。包括美国、欧盟在内的诸多国家都对自身区域进行了标准区域划分。1977年,美国经济分析局(BEA)将美国全国划分为183个标准的经济地区(EA),后来经过调整变为179个标准的经济地区;而欧盟的NUTS(Nomenclature of Territorial Units for Statistics)标准区域划分案例则更为经典,NUTS是由欧洲统计局建立,旨在为欧盟提供独一无二和统一的区域单元划分,NUTS按照区域规模的不同,将欧盟划分为98个NUTS1区域,213个NUTS2区域,1091个NUTS3区域并随着各国的行政区划调整而实时更新。欧盟的NUTS体系在区域统计资料收集与分析、区域经济社会发展问题研究以及为欧盟构建共同的区域政策提供基础方面发挥了极大的作用。因此,标准区域的划分对于任何一个国家的区域经济发展和管理都是必要的,对于区域间发展水平始终存在明显差异的中国更是如此。具体而言,标准区域具有如下几方面的作用:

第一,标准区域的划分使得识别区域发展问题更为容易。实施区域政策的第一步就是识别区域发展过程中存在的问题,这也是区域政策出台的原因。区域发展问题一般包括三种:萧条病、膨胀病以及落后病。在没有划分标准区域之前,区域政策的作用区域面积较大,如我国四大区域都包括数个省份,对于面积如此之大的一个区域而言,识别区域发展问题是很困难的甚至是不可能的。以东部地区为例,东部沿海地区是我国四大区域中的发达区域,但是在东部地区中也存在落后地区,同样,西部地区是我国的欠发达区域,但是在西部地区同样存在发达地区,这种现象不仅在四大区域层次上存在,实际上即使是在一个省、一个市甚至县的层面上同样存在,如江苏省是我国经济发展水平较高的省份之一,但是江苏省的13个地级市同样有发达地区如苏州市和欠发达地区如宿迁市之分,同样在一个县的管辖范围内,也存在富裕和贫穷乡镇之分。因此传统的选择区域政策作用区域的方式难以准确识别区域发展过程中遇到的问题,而标准区域由于划分较细(国外标准区域能够划分到乡镇一级),所包括的地域面积较小,同时由于在划分标准区域的过程中遵守了同质性要求,标准区域内部的同质性较高,不会出现巨大的区域内部差距现象。这两点使得标准区域的区域发展问题比较容易识别;

第二,标准区域的划分使得区域政策实施过程更为容易。区域政策的整个流程应该包括问题识别、政策制定、政策实施以及政策评价四个阶段,而对于保

证区域政策的实施效果而言,政策实施这一步骤最为关键。区域政策的实施需要不同行政级别的政府、不同管理职能的部门的密切配合,区域政策的级别越高,参与的政府和相关职能部门就越多,政策的实施难度会因为必须考虑和协调更多不同参与方的利益而加大。同时如果没有划分标准区域,每一次制定出来的区域政策所作用的区域都是不确定的,所以每一次区域政策都必须根据作用区域的实际情况和不同属性采取完全不同的作用方式,这不仅加大了区域政策实施的难度,同时也给区域政策的实施效果带来了不确定性。当标准区域划分后尤其是当标准区域被划分到很小的行政单元时如划分到乡镇级别时,一方面区域政策的具体实施难度会下降,因为标准区域的行政级别越低,规模越小,所涉及的部门就越少,实施的阻力就会降低,另一方面当标准区域划分后,区域政策的作用对象实际上就从最底层被确定了,无论区域发展过程遇到什么样的问题,区域政策的作用区域始终是在标准区域或者是由标准区域组成的区域,这极大地降低了区域政策实施过程的不确定性,能够为面对不同区域问题的区域政策构建一套比较固定的政策实施机制,提高区域政策的实施效果;

第三,标准区域的划分使得区域政策的目的更为单一。区域政策旨在缩小区域差距和保持区域发展,但是在具体的实践过程中,根据不同的实际情况,区域政策还会被赋予其它不同的政策目的,以中国区域政策为例,西部大开发政策虽然旨在提高西部欠发达地区发展水平,但是其中也隐含通过更好地开发西部使得西部的资源能够更好地为东部地区所用的意图,而中部崛起政策虽然是为了解决中部塌陷而出台的区域政策,但是其中仍然含有发展中部使其能够承接东部地区的产业转移的目的。虽然区域政策包含多重目的和意图并不一定会损害区域政策的目的,甚至很多时候这种多目的的区域政策还会带来意想不到的收益,但是一方面附带过多的政策目的会使得区域政策由于多方发力而导致最终的实施效果大打折扣,另一方面由于区域政策的不确定性,同时考虑到作用区域的不确定性,在区域政策的实施过程中会出现不同区域为追求利益而进行的寻租现象。而当标准区域划分后,一方面,区域发展问题比较容易识别,另一方面,由于标准区域的规范性和固定性,区域政策的实施过程和实施效果很容易监督,区域政策的目的也必定会比较直接和单一,最大程度地保证了区域政策的实施效果。

### 三、标准区域划分的相关方法研究

区域划分理论可以追溯到 19 世纪中叶,德国地理学家阿尔夫雷德·赫特纳(A. Hettner)对“区域”做出如下界定:区域是形态上内部性质相对一致而外部差异性最大的地表连续的地段或状态,根据这一标准划分的区域是均质区域。<sup>[3]</sup>1933 年,克里斯塔勒(W. Christaller)提出了“中心地理论”,从而奠定了结点区域论的基本内容,结点区域是城镇与其周围腹地在不规则的相互作用中形成的地域系统,它关注区域行为或功能,又称为功能区域。<sup>[4]</sup>均质区域和节点区

域的划分方法自从被提出来后迅速成为区域划分的主要方法,这两种区域划分方法多考虑区域的地理形态。随后福西特(Fawcett,1919)在对英国进行省级标准区域划分的时候提出如下详细的划分标准:省级界限的划定应该避免隔断现有居民或企业之间的联系、每个省都应该有一个中心、有最低限度的人口规模、不能出现规模庞大到足以支配两个省的区域、界限应该尽量与大山、大河等分水岭重合、区域组合应该充分考虑区域内居民的特点如不同民族、生活习惯、文化传统等。<sup>[5]</sup>在此之后,随着经济发展对区域属性影响的增强,划分区域也开始逐渐从经济属性方面进行考虑,佩鲁(F. Perroux, 1950)和布德维尔(Boudeville, 1968)在这方面做出了巨大的贡献。<sup>[6]</sup>另外,史密斯(B. C. Smith, 1965)则提出标准区域的划分必须考虑行政可行性,必须满足包括区域规模较大、必须包含主要通勤者的腹地、必须包含人口聚集区、具有能够为服务业的发展提供支持的人才、必须考虑地形等五个要求。<sup>[7]</sup>我国目前有关标准区域划分的相关研究比较少,周起业(1989)提出在划分我国一级标准区域也就是省级标准区域时必须按照如下三大基本原则进行:区域划分必须满足国家区域分工的需要、划分的标准区域应该由中心城市与其腹地结合而成、划分区域的界限应该尽量与行政区域界限一致。<sup>[8]</sup>张可云(2004)则指出标准区域的划分必须遵循同质性和内聚性两个基本原则。<sup>[9]</sup>陈汝影等(2011)则利用主成分分析方法对中国的地级行政区进行了简要的标准区域划分。<sup>[10]</sup>除此之外,学界对于国土规划、土地利用及主体功能区划等多方面的内容都进行了大量卓有成效的研究。<sup>[11]</sup>

通过上述分析,可以发现区域间的同质性是划分标准区域的重要标准,这种同质性包括区域多方面的属性要求,因此在划分标准区域时应该考虑包括地理、经济、社会甚至文化等多方面的属性信息。本文将结合现有划分方法以及中国的实际情况尝试对我国标准区域进行划分。

#### 四、中国标准区域体系(CSR)构建

上文对我国区域政策选择作用区域方式的弊端进行了分析,并指出了划分标准区域对我国区域政策实践的重要意义,因此本文试图构建中国标准区域划分体系。

##### (一)中国标准区域划分标准

根据现有标准区域划分标准,本文提出了地理临近和区域相似的选择和评价标准对我国区域进行标准区域划分。

第一个标准:地理临近标准。地理临近标准指的是本文在划分标准区域时必须满足的第一条件,这也是美国BEA划分经济地区和欧盟划分三级NUTS区域时采取的标准。之所以必须以地理临近为第一选择标准,一方面是为了保证标准区域在地理空间上的无缝契合,另一方面相邻区域相比于地理上割开的区域更容易进行合作。表1是我国省级行政区的相邻情况,其中出于统一性的考虑,表1也将海南省、港澳台放入其中,但是由于这几个地方都是海岛,不与其余

省份相邻,故可以单独设立标准区域。表2是处于我国省级行政区交界地方的地级市分布表。本文的研究主要集中于地级行政区,地级行政区的类型包括有副省级城市如湖北省武汉市、计划单列市如辽宁省大连市、普通地级市如甘肃省武威市、地区如西藏昌都地区、盟如内蒙古阿拉善盟、自治州如贵州黔东南苗族侗族自治州等不同类型的地级行政区域,但是不考虑直辖市下面的市区如北京市朝阳区以及省直管市如河南省济源市这两种类型的行政区域。本文在划分中国标准区域的过程中还将研究各省级行政区所包含的地级行政区,受限于文章篇幅以及该数据的易得性,在此省略。

表1 中国31省市自治州地理空间位置

序号	地区	相邻信息	序号	地区	相邻信息
1	北京	2,3	17	湖北	12、14、16、18、22、27
2	天津	1,3	18	湖南	14、17、19、20、22、24
3	河北	1、2、4、5、6、15、16	19	广东	13、14、18、20
4	山西	3、5、16、27	20	广西	18、19、24、25
5	内蒙古	3、4、6、7、8、27、28、30	21	海南	无
6	辽宁	3、5、7	22	重庆	17、18、23、24、27
7	吉林	5、6、8	23	四川	22、24、25、26、27、28、29
8	黑龙江	5、7	24	贵州	18、20、22、23、25
9	上海	10、11	25	云南	20、23、24、26
10	江苏	9、11、12、15	26	西藏	23、25、29、31
11	浙江	9、10、12、13、14	27	陕西	4、5、16、17、22、23、28
12	安徽	10、11、14、15、16、17	28	甘肃	5、23、27、29、30、31
13	福建	11、14、19	29	青海	23、26、28、31
14	江西	11、12、13、17、18、19	30	宁夏	5、28
15	山东	3、10、12、16	31	新疆	26、28、29
16	河南	3、4、12、15、17、27	32	港澳台	无

注:资料来源于《中华人民共和国地图》。

表2 中国省级地区交界处的地级市地理空间位置

省份	交界地级市	省份	交界地级市	省份	交界地级市
北京-河北	廊坊、保定、张家口、承德	内蒙-陕西	鄂尔多斯、榆林	安徽-江西	安庆、池州、黄山、景德镇、上饶、九江

省份	交界地级市	省份	交界地级市	省份	交界地级市
天津 - 河北	廊坊、沧州、唐山	内蒙 - 甘肃	阿拉善盟、酒泉市、张掖市、金昌、武威、白银	安徽 - 山东	菏泽、宿州
河北 - 山西	张家口、保定、石家庄、邢台、邯郸、大同、忻州、阳泉、晋中、长治	内蒙 - 宁夏	阿拉善盟、石嘴山、银川、中卫、吴忠、乌海、鄂尔多斯	安徽 - 河南	宿州、商丘、淮 北、亳州、周 口、阜阳、驻马 店、信阳、六安
河北 - 内蒙	张家口、承德、乌兰察布、锡林郭勒盟、赤峰	辽宁 - 吉林	铁岭、抚顺、本溪、丹东、通化、辽源、四平	安徽 - 湖北	黄冈、安庆、六安
河北 - 辽宁	承德、朝阳、秦皇岛、葫芦岛	吉林 - 黑龙江	白城、松原、长春、吉林、白山、延边朝鲜族自治州、哈尔滨、大庆、齐齐哈尔、绥化、牡丹江市	福建 - 江西	南平、三明、龙岩、赣州、抚州、鹰潭、上饶
河北 - 山东	沧州、衡水、邢台、邯郸、德州、聊城	上海 - 江苏	苏州、南通	福建 - 广东	龙岩、漳州、梅州、潮州
河北 - 河南	邯郸、安阳、濮阳	上海 - 浙江	嘉兴	江西 - 湖北	黄冈、九江、黄石、咸宁
山西 - 内蒙	大同、朔州、忻州、乌兰察布、呼和浩特、鄂尔多斯	江苏 - 浙江	苏州、嘉兴、无锡、湖州	江西 - 湖南	九江、岳阳、宜春、长沙、萍乡、株洲、吉安、赣州、郴州
山西 - 河南	运城、三门峡、晋城、焦作、长治、安阳、新乡、洛阳	江苏 - 安徽	南京、宣城、滁州、马鞍山、扬州、淮安、宿迁、蚌埠、宿州、徐州、常州、无锡	江西 - 广东	赣州、韶关、河源、梅州
山西 - 陕西	忻州、吕梁、临汾、运城、渭南、延安、榆林	江苏 - 山东	徐州、连云港、临沂、日照、枣庄、济宁、菏泽	山东 - 河南	濮阳、泰安、新乡、菏泽、开封、商丘、济宁
内蒙 - 辽宁	赤峰、朝阳、通辽、阜新、铁岭、沈阳	浙江 - 安徽	湖州、宣城、杭州、黄山、衢州	河南 - 湖北	十堰、襄阳、随州、孝感、黄冈、信阳、南阳

省份	交界地级市	省份	交界地级市	省份	交界地级市
内蒙 - 吉林	通辽、兴安盟、白城、四平、松原	浙江 - 福建	衢州、丽水、南平、温州、宁德	河南 - 陕西	三门峡、商洛、南阳、渭南
内蒙 - 黑龙江	兴安盟、齐齐哈尔、呼伦贝尔、大兴安岭、黑河	浙江 - 江西	衢州、上饶	湖北 - 湖南	恩施、湘西、张家界、常德、宜昌、荆州、岳阳、咸宁
湖北 - 重庆	恩施、十堰	广东 - 广西	清远、贺州、肇庆、云浮、梧州、玉林、茂名、湛江、北海	四川 - 贵州	泸州、遵义、毕节
湖北 - 陕西	十堰、安康、商洛	广西 - 贵州	柳州、百色、河池、黔东南、黔南、黔西南	四川 - 云南	迪庆、丽江、攀枝花、凉山、楚雄、昆明、昭通、曲靖、宜宾、泸州
湖南 - 广东	郴州、韶关、清远、永州	广西 - 云南	百色、曲靖、文山	四川 - 西藏	甘孜、昌都
湖南 - 广西	贺州、桂林、柳州、怀化、邵阳、永州	重庆 - 四川	达州、广安、遂宁、资阳、内江、泸州	四川 - 陕西	安康、汉中、广元、巴中、达州
湖南 - 重庆	湘西	重庆 - 贵州	遵义、铜仁	四川 - 甘肃	甘南、陇南、阿坝、绵阳、
湖南 - 贵州	湘西、怀化、铜仁、黔东南	重庆 - 陕西	安康	四川 - 青海	阿坝、果洛、甘孜、玉树
贵州 - 云南	毕节、六盘水、黔西南、曲靖、昭通	西藏 - 新疆	那曲、阿里、和田、巴音郭楞	甘肃 - 宁夏	中卫、白银、平凉、固原、庆阳
云南 - 西藏	怒江、迪庆、昌都、林芝	陕西 - 甘肃	汉中、陇南、宝鸡、天水、咸阳、平凉、庆阳、延安、榆林	甘肃 - 新疆	巴音郭楞、哈密、酒泉
西藏 - 青海	昌都、那曲、海西、玉树	甘肃 - 青海	海西、海北、海东、黄南、果洛、甘南、临夏、兰州、武威、张掖、酒泉	青海 - 新疆	玉树、海西、巴音郭楞
宁夏 - 陕西			吴忠、榆林		

注:根据《中华人民共和国地图》整理而得。



第二个标准:区域相似标准。前文已经指出,划分标准区域的重要标准就是同质性,因此不仅需要考虑区域的地理位置属性,同时还必须对区域的其余属性进行分析,有些区域虽然地理上相邻,但是这些区域在很多方面都存在巨大差距,如果简单地将这些区域归为同一个标准区域并实施相同区域政策可能难以达到预期效果。因此必须对区域间的相似程度进行研究,本文通过构建区域相似指数对区域性质进行判断,区域相似指数的具体测算方法如公式(1)所示。

$$RSI_1 = W_1 \frac{|I_{CGDP} - I_{P1GDP}|}{I_{P1GDP}} + W_2 \frac{|I_{GINDUSTRY} - I_{P1INDUSTRY}|}{I_{P1INDUSTRY}} + W_3 \frac{|I_{CURP} - I_{P1URP}|}{I_{P1URP}} \quad (1)$$

$$RSI_2 = W_1 \frac{|I_{CGDP} - I_{P2GDP}|}{I_{P2GDP}} + W_2 \frac{|I_{GINDUSTRY} - I_{P2INDUSTRY}|}{I_{P2INDUSTRY}} + W_3 \frac{|I_{CURP} - I_{P2URP}|}{I_{P2URP}}$$

其中RSI为区域相似指数,该指数主要通过比较两区域的经济发展、产业结构以及人口结构指标来确定两区域的相似度,其中经济发展指标用人均国内生产总值人均GDP表示,产业结构指标用区域第三产业比重与第二产业比重的比例来表示,人口结构指标则用区域城镇化率表示,其中三种指标在相似指数中所占权重分别用 $W_1$ 、 $W_2$ 、 $W_3$ 表示,三种信息的权重可以根据实际需要取不同值,本文设定权重为 $W_1 = W_2 = W_3 = \frac{1}{3}$ ,RSI值在0和1之间,RSI越小表示两区域的相似程度越高,RSI越大则表示两区域间的差异程度越大。由于存在多个区域在地理上相邻的情况,一个区域可能具有多个区域相似指数,在这种情况下假设 $RSI_1$ 、 $RSI_2$ 分别为研究区域与两个相邻区域1和2的区域相似指数,当 $RSI_1 > RSI_2$ 时表明所研究区域与区域2更为相似,反之则表示研究区域与区域1更相似。

本文需要测算三种区域相似指数并利用这三种区域相似指数,所需要测算的区域相似指数及其测算方法如下:

(1)相邻省级地区间的区域相似指数PPRSI。以湖北为例,即必须测出湖北与湖南、湖北与河南、湖北与安徽、湖北与江西、湖北与重庆、湖北与陕西间的区域相似指数,测算结果如表3所示;

(2)省级地区内所有地级市与该省级地区的区域相似指数PPCRSI。以辽宁省为例,必须测算出沈阳市、大连市、鞍山市、抚顺市、本溪市、丹东市、锦州市、阜新市、营口市、辽阳市、盘锦市、铁岭市、朝阳市、葫芦岛市与辽宁省本身的区域相似指数,测算结果如表4所示;

(3)位于省级地区边界地级市与相邻省级地区的区域相似指数PNCRSI。以河北省为例,河北省与北京市、天津市、山西省、内蒙古、辽宁省、山东省、河南省相邻,因此必须测算出那些位于河北省与这些省份交界处地级市与交界省的相似指数。如河北与山西交界处,必须测算出河北省的张家口市、保定市、石家庄市、邢台市、邯郸市与山西省的区域相似指数,必须测出山西省的大同市、忻州市、阳泉市、晋中市、长治市与河北省的区域相似指数。测算结果如表5所示。

## (二) 标准区域的判别方法

当所需的区域相似指数被全部测算出来后, 必须注意由于省级行政区和地级行政区间存在数量上的巨大差别, 划分省级标准区域和地级标准区域的思路和方法是存在差异的。具体的标准区域划分标准和方法则根据如下原则进行:

(1) 省级标准区域的划分: 由于省级行政区域相对较少, 且计算出来的区域相似指数跨度不大, 在测算出地理空间上相邻省份间的区域相似指数 PPSI 后, 将地理上临近且区域相似指数  $PPSI < 0.15$  的区域合并为 CSR1 级区域, 海南以及港澳台地区各自设立为一个 CSR1 级标准区域;

(2) 地级标准区域的划分: 与划分省级标准区域的思路有所不同, 地级市数目众多而且差异较大, 因此划分地级标准区域采取与美国划分经济地区相似的思路:

首先测算出各省所有地级市的 PPCRSI, 按照地理临近和 PPCRSI 指数处于同一区间的标准将地级市划分为 CSR2 级标准区域; 其次由于存在很多处于行政边界的地级市, 因此必须测算出这些地级市与所属省份的 PPCRSI 与相邻省份的 PNCRSI, 如果某地级市的  $PNCRSI < PPCRSI$ , 那么该地级市则应该与邻省的地级市按照第一步思路进行标准区域的划分, 反之则依旧在本省范围内进行标准区域的划分, 具体的指数划分区间为:

将  $PPCRSI(PNCRSI) < 0.30$  且地理上邻近的地级市归为一个 CSR2 级标准区域;

将  $0.30 < PPCRSI(PNCRSI) < 0.60$  的且地理上邻近的地级市归为一个 CSR2 级标准区域;

将  $0.60 < PPCRSI(PNCRSI) < 1$  且地理邻近的地级市归为一个 CSR2 级标准区域;

将  $PPCRSI(PNCRSI) > 1$  且地理临近的归为一个 CSR2 级标准区域;

根据上述标准利用地级市相关数据, 本文测算出的不同类型的区域相似指数如表 3 - 表 5 所示。

表 3 中国省级区域相似指数

相邻区域	PPSI	相邻区域	PPSI	相邻区域	PPSI	相邻区域	PPSI	相邻区域	PPSI
京津	0.250	蒙陕	0.170	皖鲁	0.352	湘粤	0.340	川甘	0.127
京冀	0.454	蒙甘	0.315	皖豫	0.146	湘桂	0.114	川青	0.090
津冀	0.328	蒙宁	0.254	皖鄂	0.195	湘渝	0.143	黔滇	0.157
冀晋	0.044	辽吉	0.109	闽赣	0.254	湘黔	0.312	滇藏	0.366
冀蒙	0.247	吉黑	0.074	闽粤	0.109	粤桂	0.281	藏青	0.447
冀辽	0.213	沪苏	0.278	赣鄂	0.213	桂黔	0.338	藏新	0.447
冀鲁	0.162	沪浙	0.347	赣湘	0.200	桂滇	0.152	陕甘	0.206

冀豫	0.147	苏浙	0.032	赣粤	0.584	渝川	0.123	甘青	0.253
晋蒙	0.290	苏皖	0.292	鲁豫	0.244	渝黔	0.492	甘宁	0.291
晋豫	0.123	苏鲁	0.142	豫鄂	0.267	渝陕	0.029	甘新	0.245
晋陕	0.290	浙皖	0.308	豫陕	0.177	川黔	0.390	青新	0.043
蒙辽	0.061	浙闽	0.110	鄂湘	0.090	川滇	0.195	黔滇	0.157
蒙吉	0.137	浙赣	0.321	鄂渝	0.062	川藏	0.581	海南	0
蒙黑	0.187	皖赣	0.031	鄂陕	0.062	川陕	0.119	港澳台	0

表4 中国地级市区域相似指数

地级市	省	指数	地级市	省	指数	地级市	省	指数	地级市	省	指数
石家庄市	冀	0.216	杭州市	浙	0.441	十堰市	鄂	0.210	遵义市	贵	0.142
唐山市	冀	0.866	宁波市	浙	0.445	宜昌市	鄂	0.339	安顺市	贵	0.135
秦皇岛市	冀	0.824	温州市	浙	0.139	襄阳市	鄂	0.096	铜仁市	贵	0.245
邯郸市	冀	0.219	嘉兴市	浙	0.285	鄂州市	鄂	0.369	黔西南	贵	0.109
邢台市	冀	0.124	湖州市	浙	0.116	荆门市	鄂	0.121	毕节市	贵	0.254
保定市	冀	0.364	绍兴市	浙	0.209	孝感市	鄂	0.226	黔东南	贵	0.291
张家口市	冀	0.340	金华市	浙	0.066	荆州市	鄂	0.288	黔南	贵	0.169
承德市	冀	0.124	衢州市	浙	0.314	黄冈市	鄂	0.319	昆明市	滇	0.668
沧州市	冀	0.767	舟山市	浙	0.227	咸宁市	鄂	0.142	曲靖市	滇	0.235
廊坊市	冀	0.185	台州市	浙	0.119	随州市	鄂	0.201	玉溪市	滇	0.764
衡水市	冀	0.214	丽水市	浙	0.293	恩施	鄂	0.712	保山市	滇	0.369
太原市	晋	0.789	合肥市	皖	0.741	长沙市	湘	0.895	昭通市	滇	0.352
大同市	晋	0.319	芜湖市	皖	0.816	株洲市	湘	0.357	丽江市	滇	0.262
阳泉市	晋	0.110	蚌埠市	皖	0.065	湘潭市	湘	0.311	普洱市	滇	0.293
长治市	晋	0.171	淮南市	皖	0.299	衡阳市	湘	0.134	临沧市	滇	0.222
晋城市	晋	0.227	马鞍山	皖	1.156	邵阳市	湘	0.357	楚雄	滇	0.064
朔州市	晋	0.289	淮北市	皖	0.219	岳阳市	湘	0.247	红河	滇	0.214
晋中市	晋	0.066	铜陵市	皖	1.279	常德市	湘	0.096	文山	滇	0.313
运城市	晋	0.365	安庆市	皖	0.091	张家界	湘	1.116	西双版纳	滇	0.344
忻州市	晋	0.489	黄山市	皖	0.307	益阳市	湘	0.180	大理	滇	0.091
临汾市	晋	0.154	滁州市	皖	0.117	郴州市	湘	0.166	德宏	滇	0.282
吕梁市	晋	0.273	阜阳市	皖	0.426	永州市	湘	0.313	怒江	滇	0.475

地级市	省	指数	地级市	省	指数	地级市	省	指数	地级市	省	指数
呼和浩特市	蒙	0.910	宿州市	皖	0.400	怀化市	湘	0.283	迪庆	滇	0.392
包头市	蒙	0.598	六安市	皖	0.330	娄底市	湘	0.308	拉萨市	藏	1.058
乌海市	蒙	0.491	亳州市	皖	0.482	湘西	湘	0.386	昌都地区	藏	0.311
赤峰市	蒙	0.258	池州市	皖	0.142	广州市	粤	0.887	山南地区	藏	0.160
通辽市	蒙	0.259	宣城市	皖	0.087	韶关市	粤	0.318	日喀则地区	藏	0.944
鄂尔多斯	蒙	0.962	福州市	闽	0.217	深圳市	粤	0.674	那曲地区	藏	0.882
呼伦贝尔	蒙	0.300	厦门市	闽	0.481	珠海市	粤	0.439	阿里地区	藏	0.995
巴彦淖尔	蒙	0.298	莆田市	闽	0.234	汕头市	粤	0.364	林芝地区	藏	1.043
乌兰察布	蒙	0.269	三明市	闽	0.078	佛山市	粤	0.584	西安市	陕	0.592
兴安盟	蒙	0.608	泉州市	闽	0.171	江门市	粤	0.232	铜川市	陕	0.225
锡林郭勒	蒙	0.357	漳州市	闽	0.144	湛江市	粤	0.292	宝鸡市	陕	0.207
阿拉善盟	蒙	1.255	南平市	闽	0.214	茂名市	粤	0.304	咸阳市	陕	0.172
沈阳市	辽	0.381	龙岩市	闽	0.110	肇庆市	粤	0.221	渭南市	陕	0.240
大连市	辽	0.519	宁德市	闽	0.251	惠州市	粤	0.238	延安市	陕	0.541
鞍山市	辽	0.243	南昌市	赣	0.582	梅州市	粤	0.355	汉中市	陕	0.463
抚顺市	辽	0.071	景德镇	赣	0.268	汕尾市	粤	0.367	榆林市	陕	0.687
本溪市	辽	0.216	萍乡市	赣	0.291	河源市	粤	0.431	安康市	陕	0.497
丹东市	辽	0.149	九江市	赣	0.016	阳江市	粤	0.236	商洛市	陕	0.463
锦州市	辽	0.202	新余市	赣	0.920	清远市	粤	0.420	兰州市	甘	0.976
营口市	辽	0.025	赣州市	赣	0.365	东莞市	粤	0.122	嘉峪关市	甘	2.440
阜新市	辽	0.341	吉安市	赣	0.164	潮州市	粤	0.388	金昌市	甘	2.311
辽阳市	辽	0.181	宜春市	赣	0.394	揭阳市	粤	0.499	白银市	甘	0.171
盘锦市	辽	0.521	抚州市	赣	0.131	云浮市	粤	0.355	天水市	甘	0.437
铁岭市	辽	0.307	上饶市	赣	0.195	中山市	粤	0.304	武威市	甘	0.161
朝阳市	辽	0.334	鹰潭市	赣	0.361	南宁市	桂	0.572	张掖市	甘	0.173
葫芦岛市	辽	0.387	济南市	鲁	0.635	柳州市	桂	0.582	平凉市	甘	0.222
长春市	吉	0.255	青岛市	鲁	0.506	桂林市	桂	0.115	酒泉市	甘	0.796
吉林市	吉	0.219	淄博市	鲁	0.354	梧州市	桂	0.212	庆阳市	甘	0.226
四平市	吉	0.137	枣庄市	鲁	0.167	北海市	桂	0.213	定西市	甘	0.968
辽源市	吉	0.103	东营市	鲁	1.174	防城港	桂	0.451	陇南市	甘	0.816

地级市	省	指数	地级市	省	指数	地级市	省	指数	地级市	省	指数
通化市	吉	0.072	烟台市	鲁	0.337	钦州市	桂	0.110	临夏	甘	0.870
白山市	吉	0.179	潍坊市	鲁	0.136	贵港市	桂	0.184	甘南	甘	1.132
松原市	吉	0.174	济宁市	鲁	0.144	玉林市	桂	0.153	西宁市	清	0.286
白城市	吉	0.216	泰安市	鲁	0.055	百色市	桂	0.274	海东地区	清	0.598
延边	吉	0.264	威海市	鲁	0.363	贺州市	桂	0.194	海北	清	0.121
哈尔滨市	黑	0.583	日照市	鲁	0.073	河池市	桂	0.204	黄南	清	0.223
齐齐哈尔	黑	0.315	莱芜市	鲁	0.118	来宾市	桂	0.148	海南	清	0.194
鸡西市	黑	0.099	临沂市	鲁	0.277	崇左市	桂	0.108	果洛	清	0.463
鹤岗市	黑	0.189	德州市	鲁	0.186	成都市	川	0.777	玉树	清	0.539
双鸭山市	黑	0.145	聊城市	鲁	0.277	自贡市	川	0.187	海西	清	1.440
大庆市	黑	1.795	滨州市	鲁	0.028	攀枝花	川	0.823	银川市	宁	0.341
伊春市	黑	0.223	菏泽市	鲁	0.411	泸州市	川	0.248	石嘴山市	宁	0.582
佳木斯市	黑	0.783	郑州市	豫	0.698	德阳市	川	0.281	吴忠市	宁	0.322
七台河市	黑	0.340	开封市	豫	0.362	绵阳市	川	0.030	中卫市	宁	0.289
牡丹江市	黑	0.255	洛阳市	豫	0.258	广元市	川	0.390	固原市	宁	1.204
黑河市	黑	1.207	平顶山	豫	0.171	遂宁市	川	0.290	乌鲁木齐市	新	0.736
绥化市	黑	0.815	安阳市	豫	0.089	内江市	川	0.305	克拉玛依市	新	2.345
大兴安岭	黑	0.680	鹤壁市	豫	0.324	乐山市	川	0.205	吐鲁番地区	新	0.329
南京市	苏	0.341	新乡市	豫	0.071	南充市	川	0.288	哈密地区	新	0.254
无锡市	苏	0.383	焦作市	豫	0.394	眉山市	川	0.219	昌吉	新	0.217
徐州市	苏	0.182	濮阳市	豫	0.259	宜宾市	川	0.240	博尔塔拉	新	1.143
常州市	苏	0.163	许昌市	豫	0.331	广安市	川	0.168	巴音郭楞	新	0.727
苏州市	苏	0.424	漯河市	豫	0.301	达州市	川	0.280	阿克苏地区	新	0.496
南通市	苏	0.117	三门峡	豫	0.459	雅安市	川	0.198	克孜勒苏	新	1.619
连云港市	苏	0.285	南阳市	豫	0.134	巴中市	川	0.580	喀什地区	新	1.438
淮安市	苏	0.260	商丘市	豫	0.278	资阳市	川	0.283	和田地区	新	1.968
盐城市	苏	0.203	信阳市	豫	0.397	阿坝	川	0.254	伊犁	新	0.309
扬州市	苏	0.097	周口市	豫	0.281	甘孜	川	0.507	塔城地区	新	0.134
镇江市	苏	0.166	驻马店	豫	0.440	凉山	川	0.121	阿勒泰地区	新	0.136
泰州市	苏	0.149	武汉市	鄂	0.779	贵阳市	贵	0.547	遵义市	贵	0.142

地级市	省	指数	地级市	省	指数	地级市	省	指数	地级市	省	指数
宿迁市	苏	0.312	黄石市	鄂	0.119	六盘水	贵	0.437	安顺市	贵	0.135

表 5 边界地级市与所属省份以及相邻省份的相似指数

相邻省市	测算关系	指数	相邻省市	测算关系	指数	相邻省市	测算关系	指数
京冀	廊坊北京	0.637	蒙宁	石嘴山蒙	0.117	赣皖	上饶安徽	0.188
	保定北京	0.566		银川蒙	0.209		九江安徽	0.055
	张家口京	0.607		中卫蒙	0.578		安庆江西	0.065
	承德北京	0.659		吴忠蒙	0.352		池州江西	0.178
津冀	廊坊天津	0.362	宁蒙	阿拉善盟宁	2.360	皖鲁	黄山江西	0.352
	沧州天津	0.094		乌海宁	1.149		菏泽安徽	0.222
	唐山天津	0.183		鄂尔多斯宁	2.184		鲁皖	宿州山东
晋冀	张家口晋	0.413	辽吉	通化辽宁	0.197	皖豫	商丘安徽	0.190
	保定晋	0.431		辽源辽宁	0.176		周口安徽	0.272
	石家庄晋	0.284		四平辽宁	0.242		驻马店安徽	0.220
	邢台晋	0.162	吉辽	铁岭吉林	0.209	信阳安徽	0.164	
	邯郸晋	0.269		抚顺吉林	0.236	宿州河南	0.653	
冀晋	大同河北	0.337	吉辽	本溪吉林	0.429	豫皖	淮北河南	0.132
	忻州河北	0.495		丹东吉林	0.041		亳州河南	0.743
	阳泉河北	0.065		哈尔滨吉林	0.542		六安河南	0.561
	晋中河北	0.092		大庆吉林	1.514		皖鄂	黄冈安徽
	长治河北	0.171	吉黑	齐齐哈尔吉	0.398	鄂皖	安庆湖北	0.279
冀蒙	乌兰察布冀	0.089		牡丹江吉	0.358		六安湖北	0.301
	锡林郭勒冀	0.756	黑吉	白城黑龙江	0.125	闽赣	赣州福建	0.364
	赤峰河北	0.088		松原黑龙江	0.301		抚州福建	0.399
蒙冀	张家口蒙	0.348		长春黑龙江	0.338		上饶福建	0.423
	承德内蒙	0.137		吉林黑龙江	0.295		鹰潭福建	0.332
辽冀	承德辽宁	0.111		白山黑龙江	0.289		赣闽	南平江西
	秦皇岛辽	0.496	延边黑龙江	0.161	三明江西	0.473		
冀辽	朝阳河北	0.200	沪浙	嘉兴上海	0.328	龙岩江西		0.431
	葫芦岛冀	0.292		苏浙	嘉兴江苏	0.245	闽粤	梅州福建
冀鲁	德州河北	0.064	湖州江苏		0.098	潮州福建		0.301

相邻省市	测算关系	指数	相邻省市	测算关系	指数	相邻省市	测算关系	指数
冀鲁	聊城河北	0.122	浙苏	苏州浙江	0.473	粤闽	漳州广东	0.221
鲁冀	沧州山东	0.395		无锡浙江	0.434		龙岩广东	0.216
	衡水山东	0.112	苏皖	宣城江苏	0.321	赣鄂	黄冈江西	0.403
	邢台山东	0.261		马鞍山江苏	0.329		黄石江西	0.172
	邯郸山东	0.085		蚌埠江苏	0.355		咸宁江西	0.119
冀豫	安阳河北	0.237		宿州江苏	0.456	鄂赣	九江湖北	0.217
	濮阳河北	0.398	滁州江苏	0.453	赣湘		岳阳江西	0.568
豫冀	邯郸河南	0.391	皖苏	南京安徽		1.438	长沙江西	1.207
晋蒙	乌兰察布晋	0.049		扬州安徽		0.714	株洲江西	0.328
	呼和浩特晋	1.483		常州安徽		1.185	郴州江西	0.067
	鄂尔多斯晋	2.132		无锡安徽	1.798	九江湖南	0.316	
蒙晋	大同内蒙	0.489	徐州安徽	0.416	湘赣	宜春湖南	0.536	
	朔州内蒙	0.067	淮安安徽	0.336		萍乡湖南	0.310	
	忻州内蒙	0.598	宿迁安徽	0.175		吉安湖南	0.359	
晋豫	三门峡晋	0.483	苏鲁	临沂江苏		0.285	赣粤	赣州湖南
	焦作山西	0.421		日照江苏	0.242	韶关江西		0.434
	安阳山西	0.189		枣庄江苏	0.322	河源江西	0.188	
	新乡山西	0.210		济宁江苏	0.297	梅州江西	0.422	
	洛阳山西	0.276		菏泽江苏	0.510	粤赣	赣州广东	0.391
豫晋	运城河南	0.546	鲁苏	徐州山东	0.165	鲁豫	濮阳山东	0.516
	晋城河南	0.167		连云港山东	0.304		新乡山东	0.369
晋陕	长治河南	0.103	浙皖	宣城浙江	0.348		开封山东	0.327
	渭南山西	0.252		黄山浙江	0.368		商丘山东	0.383
	延安山西	0.557	皖浙	湖州安徽	0.717	豫鲁	泰安河南	0.453
榆林山西	0.707	杭州安徽		1.855	济宁河南		0.283	
陕晋	忻州陕西	0.467		衢州安徽	0.232		菏泽河南	0.249
	吕梁陕西	0.298	浙闽	南平浙江	0.248	豫鄂	十堰河南	0.203
	临汾陕西	0.184		宁德浙江	0.279		襄阳河南	0.205
	运城陕西	0.348		衢州福建	0.195		随州河南	0.358
蒙辽	朝阳内蒙	0.346		丽水福建	0.195		孝感河南	0.403

相邻省市	测算关系	指数	相邻省市	测算关系	指数	相邻省市	测算关系	指数
蒙辽	铁岭内蒙	0.325	闽浙	温州福建	0.077	豫鄂	黄冈河南	0.600
	阜新内蒙	0.389	浙赣	上饶浙江	0.494	鄂豫	信阳湖北	0.221
	沈阳内蒙	0.328	赣浙	衢州江西	0.257		南阳湖北	0.320
辽蒙	赤峰辽宁	0.244	粤桂	贺州广东	0.464	豫陕	商洛河南	0.683
	通辽辽宁	0.224		梧州广东	0.526		渭南河南	0.394
蒙吉	白城内蒙	0.368		玉林广东	0.393	陕豫	南阳陕西	0.260
	四平内蒙	0.290	北海广东	0.229	三门峡陕西		0.470	
	松原内蒙	0.141	清远广西	0.204	鄂湘	湘西湖北	0.486	
吉蒙	通辽吉林	0.286	肇庆广西	0.330		张家界湖北	1.319	
	兴安盟吉	0.476	云浮广西	0.121		常德湖北	0.033	
蒙黑	齐齐哈尔蒙	0.525	桂粤	茂名广西	0.335	岳阳湖北	0.142	
	大兴安岭蒙	0.965		湛江广西	0.120	宜昌湖南	0.462	
	黑河内蒙	1.521		黔东南广西	0.793	荆州湖南	0.141	
黑蒙	兴安盟黑	0.389	桂贵	黔南广西	0.403	咸宁湖南	0.142	
	呼伦贝尔黑	0.282		黔西南广西	0.572	恩施湖南	0.595	
渝鄂	十堰重庆	0.133	贵桂	柳州贵州	1.163	川贵	遵义四川	0.383
	恩施重庆	0.872		百色贵州	0.411		毕节四川	0.348
鄂陕	安康湖北	0.408		河池贵州	0.210	贵川	泸州贵州	0.430
	商洛湖北	0.378	桂滇	曲靖广西	0.201	川滇	迪庆四川	0.496
陕鄂	十堰陕西	0.138		文山广西	0.497		丽江四川	0.536
湘粤	韶关湖南	0.121	滇桂	百色云南	0.237		川滇	昆明四川
	清远湖南	0.196	渝川	达州重庆	0.340	昭通四川		0.361
粤湘	郴州广东	0.395		广安重庆	0.229	曲靖四川		0.192
	永州广东	0.427		遂宁重庆	0.349	楚雄四川	0.238	
湘桂	贺州湖南	0.320	渝川	资阳重庆	0.357	滇川	宜宾云南	0.385
	桂林湖南	0.062		内江重庆	0.389		攀枝花云南	1.228
	柳州湖南	0.463		泸州重庆	0.320		凉山云南	0.195
桂湘	怀化广西	0.308	渝川	遵义重庆	0.504	川藏	昌都四川	0.456
	邵阳广西	0.176		铜仁重庆	0.897	藏川	甘孜西藏	0.339
	永州广西	0.342		安康重庆	0.518	川陕	安康四川	0.411



相邻省市	测算关系	指数	相邻省市	测算关系	指数	相邻省市	测算关系	指数
渝湘	湘西重庆	0.609	藏疆	和田西藏	0.688	川陕	汉中四川	0.364
湘贵	铜仁湖南	0.581		巴音郭楞西藏	1.270	陕川	广元陕西	0.474
	黔东南湘	0.696	疆藏	那曲新疆	1.176		巴中陕西	0.648
贵湘	湘西贵州	0.091		阿里新疆	1.182	川甘	达州陕西	0.345
	怀化贵州	0.136	陕甘	陇南陕西	1.040		甘南四川	1.361
	曲靖贵州	0.426		天水陕西	0.654	陇南四川	0.973	
	昭通贵州	0.414		平凉陕西	0.303	甘川	绵阳甘肃	0.174
滇贵	毕节云南	0.200		庆阳陕西	0.388		阿坝甘肃	0.087
	六盘水滇	0.245	甘陕	汉中甘肃	0.184	川青	果洛四川	0.365
滇藏	林芝云南	0.900		宝鸡甘肃	0.545		玉树四川	0.447
	昌都云南	0.217		咸阳甘肃	0.335	青川	阿坝青海	0.358
藏滇	迪庆西藏	0.177		延安甘肃	1.079		甘孜青海	0.622
	怒江西藏	0.275	榆林甘肃	1.383	甘宁	中卫甘肃	0.152	
青藏	海西西藏	2.189	甘青	海西甘肃		2.278	固原甘肃	1.233
	玉树西藏	0.485		海北甘肃	0.210	宁甘	庆阳宁夏	0.448
	那曲青海	1.277		海东甘肃	0.337		白银宁夏	0.313
	昌都青海	0.558		黄南甘肃	0.070	平凉宁夏	0.399	
蒙陕	榆林内蒙	0.267	甘疆	果洛甘肃	0.220	巴音郭楞甘	1.271	
陕蒙	鄂尔多斯陕	2.060		兰州青海	0.684	哈密甘肃	0.500	
蒙甘	嘉峪关蒙	0.707	青甘	甘南青海	1.555	疆甘	酒泉新疆	1.497
	张掖内蒙	0.570		临夏青海	1.158	青疆	巴音郭楞青	0.747
	金昌内蒙	0.683		武威青海	0.408	疆青	玉树新疆	0.494
	武威内蒙	0.504		张掖青海	0.430		海西新疆	1.394
	白银内蒙	0.359		嘉峪关青海	1.548	宁陕	榆林宁夏	0.753
甘蒙	阿拉善盟甘	4.000	皖赣	景德镇安徽	0.308	陕宁	吴忠陕西	0.233

表 6 CSRI 标准区域的确定

CSRI 编号	包含区域	CSR 编号	包含区域	CSRI 编号	包含区域
1	内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江	9	湖北、湖南、重庆、陕西	17	云南
2	河北、山西、河南	10	福建、广东	18	四川、青海

3	北京	11	贵州	19	海南
4	天津	12	甘肃	20	香港
5	江苏、浙江、山东	13	宁夏	21	澳门
6	上海	14	新疆	22	台湾
7	安徽、江西	15	西藏		
8	河南	16	广西		

### (三) 中国标准区域体系的构建

根据标准区域的选择标准, 本文将中国标准区域体系划分为 CSR1 和 CSR2, 其中 CSR1 级的标准区域由省级行政区组成, 而 CSR2 级行政区则由地级行政区组成, 具体如表 6 与下表 7 所示。

表 7 CSR2 标准区域

编号	包含地级市	编号	包含地级市	编号	包含地级市	编号	包含地级市
1	邢台、阳泉、石家庄	35	南京、无锡、苏州、马鞍山	69	恩施、荆州、岳阳、湘西、常德	103	迪庆、怒江、昌都、林芝
2	廊坊	36	金华、台州、温州、绍兴、丽水	70	十堰、安康、商洛	104	楚雄、大理、临沧、丽江、普洱
3	张家口、保定	37	杭州、衢州	71	襄阳、随州、荆门、孝感	105	德宏
4	承德、秦皇岛、唐山、朝阳、葫芦岛	38	宁波、舟山	72	黄石、咸宁	106	保山
5	衡水、邯郸、沧州、德州、聊城、长治	39	嘉兴、湖州	73	黄冈、鄂州	107	昭通
6	晋中、吕梁、临汾、晋城	40	九江、安庆	74	宜昌	108	文山
7	朔州、乌兰察布	41	蚌埠、滁州、淮南	75	武汉	109	西双版纳
8	大同、忻州	42	池州、宣城	76	邵阳、桂林、柳州	110	昆明、玉溪
9	太原	43	六安、阜阳、亳州	77	衡阳、郴州	111	山南
10	运城	44	宿州	78	岳阳、益阳、怀化	112	那曲、日喀则、阿里
11	赤峰、通辽	45	黄山	79	娄底、湘潭、株洲	113	拉萨
12	巴音淖尔	46	合肥、芜湖	80	长沙	114	咸阳、宝鸡、渭南、铜川

编号	包含地级市	编号	包含地级市	编号	包含地级市	编号	包含地级市
13	呼伦贝尔、锡林郭勒	47	铜陵	81	张家界	115	汉中、西安
14	包头	48	厦门	82	永州	116	延安
15	乌海	49	龙岩、三明、漳州、泉州、南平、福州、莆田、宁德	83	东莞、惠州	117	榆林
16	呼和浩特、鄂尔多斯	50	抚州、上饶、景德镇、萍乡、吉安	84	阳江、江门	118	兰州、黄南、海东、果洛
17	兴安盟	51	宜春、南昌	85	肇庆	119	武威、白银、张掖、平凉、庆阳
18	阿拉善盟	52	赣州	86	湛江	120	天水
19	营口、锦州、抚顺、丹东、本溪、辽阳、鞍山	53	鹰潭	87	茂名、云浮、佛山、珠海、中山、清远、梅州、潮州、韶关、河源、汕尾、汕头、揭阳	121	陇南、定西、临夏
20	铁岭、沈阳	54	日照、临沂、泰安、济宁、莱芜、潍坊、枣庄	88	深圳	122	酒泉
21	阜新	55	滨州	89	广州	123	甘南
22	大连	56	烟台、青岛、威海	90	百色、曲靖	124	嘉峪关
23	盘锦	57	菏泽	91	崇左	125	金昌
24	白城、大庆	58	淄博	92	钦州、玉林、贵港、来宾、梧州、河池、贺州、北海	126	海北、海南、西宁
25	哈尔滨、延边	59	济南	93	防城港、南宁	127	玉树
26	通化、辽源、四平、松原、白山、吉林、长春	60	东营	94	绵阳、凉山、乐山、眉山、宜宾、自贡、泸州、雅安、资阳、遂宁、南充、广安、达州、阿坝	128	海西
27	鸡西、双鸭山、牡丹江	61	商丘、淮北	95	巴中、广元、汉中	129	中卫

编号	包含地级市	编号	包含地级市	编号	包含地级市	编号	包含地级市
28	鹤岗、伊春	62	新乡、安阳、濮阳	96	内江	130	吴忠、银川、石嘴山
29	齐齐哈尔、绥化	63	南阳、洛阳、平顶山	97	甘孜、昌都	131	固原
30	佳木斯、七台河	64	周口	98	成都	132	塔城阿勒泰、昌吉、哈密
31	大兴安岭	65	漯河、许昌、开封、信阳、驻马店	99	攀枝花	133	阿克苏、伊犁
32	大庆	66	鹤壁	100	黔东南、安顺、黔南、黔东南、毕节、遵义、铜仁	134	吐鲁番
33	扬州、泰州、常州、镇江、盐城、南通、淮安、连云港、徐州	67	三门峡	101	六盘水	135	巴音郭楞、乌鲁木齐
34	宿迁	68	郑州	102	贵阳	136	和田、喀什、克孜勒苏柯尔克孜
137		克拉玛依		138		博尔塔拉	

## 五、未来标准区域划分的方向

本文通过构建区域相似指数,对我国省级地区和地级市地区的相似指数进行了测算,并首次提出了划分我国标准区域的方法和具体结果,这套由 22 个 CSR1 省级层次的标准区域和 138 个 CSR2 市级标准区域组成的中国标准区域划分体系虽然已经初具雏形,但是一方面受限于目前中国统计数据的质量,另一方面通过将这套体系与美国 BEA 经济地区划分、欧盟的 NUTS 划分实例进行对比,本文提出的标准区域划分方法未来还必须从如下三个方面进行完善:

第一,划分出县级的 CSR3 标准区域和乡镇级的 CSR4 级标准区域。将目前由 22 个 CSR1 标准区域和 138 个 CSR2 标准区域组成的中国标准区域划分体系扩充至包含 CSR1、CSR2、CSR3 以及 CSR4 的四项标准区域体系是未来中国标准区域划分的方向。虽然本文提出的标准区域划分体系已经包含了 22 个 CSR1 级标准区域和 138 个 CSR2 级标准区域,但是根据标准区域划分的要求和特点以及欧盟和美国的标准区域划分经验,包含两级标准区域的标准区域划分体系对于区域政策的实施过程仍然不够,将中国标准区域体系 CSRS 扩展至包含 CSR1、CSR2、CSR3 甚至 CSR4 多级标准区域体系。对于提高区域政策在空间上与中国实际经济活动契合度从而提高区域政策实施效率是有积极作用的,因此未来应该对 CSR3 级县级标准区域和 CSR4 级乡镇级标准区域进行研究并进行

划分。目前限制本文进行 CSR3 和 CSR4 级标准区域划分的原因主要包括两方面:一方面在于目前我国很多县尤其是位于西部地区的县并没有建立起有效、长期、准确的统计数据收集体系,数据的缺失使得这些县的相似指数很难计算出来从而影响标准区域的划分,而乡镇的统计数据更是极为缺乏;另一方面,在于区与县的区别,这两种同级别不同类型的区域在标准区域的评判标准并不一致,这也是影响未来划定 CSR3 县级标准区域的重要因素。

第二,对标准区域的评价和选择标准进行进一步的研究和改进。本文提出的区域相似指数和地理上临近是标准区域选择和评价的标准。区域相似指数包含了区域的经济结构、产业结构及人口和社会结构信息,而地理临近则考虑了区域政策作用的完整性和连续性。这种选择和评价标准至少在如下两方面是可以进行改善的:首先,区域相似指数还可以在可能的条件下尽量包含更多的指标数据,使得区域相似指数测算结果更为准确和可靠;其次,可以考虑采用非线性或混沌经济学的方法对区域间的相似性进行判断,这些方法可以用来处理一些重要而又无法用数据表示的如文化、语言等变量,使得选择和评价标准更为真实。

第三,为区域政策的实践过程提供一套基于标准区域的运行机制。现有区域政策的形成机制并没有统一,更多的是采取一种解决问题的范式即在区域发展过程中,某个区域出现问题后再制定相关区域政策进行治理,这种做法不仅会使得发生区域发展问题的区域受到区域发展问题的拖累,还会在解决这些问题的过程中浪费大量的人力、物力资源。如果能够构建一套基于标准区域的区域政策运行机制,对区域发展的过程实现动态、实时监控从而能够在区域发展过程中出现新问题之前对区域发展问题进行关注和处理,从而达到降低区域发展过程中不确定性风险的目的。

### 注释:

- [1] 蔡之兵、张可云:《区域政策叠罗汉现象的成因、后果及建议》,《甘肃行政学院学报》2014 年第 1 期。
- [2] [9] 张可云:《区域经济政策》,北京:商务印书馆,2005 年,第 164、166 页。
- [3] 赫特纳:《地理学:它的历史、性质和方法》,北京:商务印书馆,1983 年,第 28 页。
- [4] 沃尔特·克里斯塔勒:《德国南部中心地原理》,北京:商务印书馆,1998 年,第 17 页。
- [5] Fawcett C B. Provinces of England. Hutchinson University Library, 1960, p. 112.
- [6] 佩鲁弗朗索瓦:《增长极概念》,《经济学译丛》1988 年第 9 期;Boudeville J R. Problems of regional economic planning. Edinburgh University Press, 1968, p. 201。
- [7] Smith B C. Regionalism in England. Volume 2: its nature and purpose, 1905 - 65. 1965, p. 22.
- [8] 周起业:《区域经济学》,北京:中国人民大学出版社,1989 年,第 8 页。
- [9] 陈汝影、罗宏翔:《关于中国标准经济区域划分的初探》,《经济研究导刊》2011 年第 8 期。
- [10] 张洁瑕、陈佑启:《中国土地利用区划研究概况与展望》,《中国土地科学》2008 年第 5 期;郑度:《中国区划工作的回顾与展望》,《地理研究》2005 年第 3 期;樊杰:《我国主体功能区划的科学基础》,《地理学报》2007 年第 4 期;张可云、刘琼:《主体功能区规划实施面临的挑战与政策问题探讨》,《现代城市研究》2012 年第 6 期;张可云:《主体功能区的操作问题与解决办法》,《中国发展观察》2007 年第 3 期。

[责任编辑:钟 和]